**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики**

**о правонарушениях»**

**1. Цель и задачи**

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях» разработан в целях приведения в соответствие Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях с реформой органов исполнительной власти и утверждением структуры и состава Кабинета Министров Кыргызской Республики, а также полноценного осуществления контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды, промышленной безопасности, горного надзора и охраны недр, а также оперативного рассмотрения и принятия мер по своевременному пресечению нарушений природоохранного законодательства.

**2**. **Описательная часть**

В настоящее время охрана окружающей среды в Кыргызстане является одной из приоритетных задач, придается большое значение. В стране действуют законы и нормативные акты, которые регулируют деятельность предприятий и организаций в отношении охраны окружающей среды. Однако, для достижения положительных результатов в этой области, необходимо усилить контроль за соблюдением экологических стандартов и проводить активную работу по предупреждению нарушений природоохранного законодательства Кыргызской Республики среди населения и субъектов предпринимательства.

Введение более жестких штрафных санкций за нарушения в области охраны окружающей среды является необходимым для обеспечения более эффективного контроля за соблюдением экологических стандартов и сохранения природных ресурсов Кыргызстана.

Во-первых, повышение штрафных санкций будет служить как предупреждением для потенциальных нарушителей. Более высокие штрафы будут стимулировать предприятия и организации к соблюдению экологических норм и правил, что в свою очередь приведет к сокращению загрязнения окружающей среды.

Во-вторых, увеличение штрафных санкций повысит эффективность работы Службы экологического и технического надзора и улучшит контроль за соблюдением экологических стандартов.

В-третьих, повышение штрафных санкций может способствовать увеличению доходов государства. Эти дополнительные средства могут быть направлены на реализацию программ по охране окружающей среды и поддержке экологически чистых технологий.

Таким образом, повышение штрафных санкций за нарушения в области охраны окружающей среды является необходимым и эффективным инструментом для улучшения экологической ситуации в Кыргызстане.

Административные штрафы в экологической сфере, действующие в Кыргызстане считаться слишком незначительным, чтобы обладать сдерживающим эффектом: многие нарушители предпочитают платить штрафы, считая их меньшим злом» по сравнению с той выгодой, которую они получают в результате нарушения. Аналитических инструментов для оценки финансовой прибыли от несоблюдения требований (и законных способов ее взыскания) и учета серьёзности нарушений и финансовой приемлемости штрафов не существует, в связи с чем сложно обеспечивать соразмерность и справедливость санкций, что порождает злоупотребления.

Осуществление контроля за рациональным использованием и охраной недр пользователями недр которая осуществляет обеспечение рационального и комплексного использования минерально-сырьевых ресурсов и охраны недр в интересах народов Кыргызской Республики и соблюдение пользователями недр законодательства о недрах, качественное производство геолого-маркшейдерских работ по обеспечению рационального использования и охраны недр.

 Без ведении геолого-маркшейдерского учета и контроля по установленной правиле – не возможно обеспечение гласность и открытость деятельности недропользователя в части движения запасов полезного ископаемого, учет потерь и разубоживания, исключение выборочную отработку месторождения. Также не возможно обеспечить контроль за правильностью разработки месторождений по проекту (включая гидроминеральные) в части выемки запасов и комплексного использования полезных ископаемых и контроль за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок.

Все что перечислено, вся исключительно входить в функции геолого-маркшейдерского производства субъектов предпринимательства и в обязательном порядке необходимо проводить учет и контроль со стороны компании и уполномоченого государственного органа.

 Однако в новой редакции «Кодексе о нарушениях» некоторые пункты не были предусмотрены и штрафы на нарушения были слишком маленькими. В предлагаемой редакции были дополнены пунктами нарушений и были повышены суммы штрафов для того чтобы субъекты предпринимательства не пренебрегали суммами штрафов, так как для горнодобывающей компании заплатить 10-30 тыс. сом не представляет сложности. Исходя из вышеизложенной суммы штрафов предложено накладывать максимально до 250 тыс. сомов. **Например, чтобы заплатить угледобывающей компании максимальный штраф 250 000 сом необходимо 4 машины ХОВО продать угля при учете каждой машины в среднем 70 000 сом. Для золотодобывающих компании 84 грамма лома золота. Песчанно-гравийный смесь 25 машин ХОВО при учете каждой машины 10 000 сом.**

 Согласно Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»экологическая экспертиза базируется на принципах обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экспертизы. При этом в настоящее время за уклонение от прохождения государственной экологической экспертизы ответственность не предусмотрена. Более того невыполнение требований государственной экологической экспертизы, для юридических лиц, одной из причин увеличения суммы расчетного показателя является то, что бизнес субъекты действуют без получения заключение государственной экспертизы.

 **А также за нарушение правил выполнения фитосанитарных мер и контроля, что на сегодняшний день органами местного самоуправления, лесхозами и коммерческими предприятиями не проводятся исследования по патологическим заболеваниям растений в муниципальных териториях, лесхозах, и парках, в связи с тем, что нынешние штрафы слишком малы. И нет возможности наказать должностных и юридических лиц, допустивших нарушение на соответствующем уровне.**

 **Также за нарушение порядка использования территорий и объектов природно-заповедного фонда, физические и юридические лица на территории государственных природных парков, биосферных заповедников Кыргызской Республики занимаются различными видами предпринимательской деятельности путем строительство капитальных сооружений без соблюдения экологических требований, несмотря на то, что это запрещено законом. Например, можно привести факты нарушения закона в Каракольском и Ала-Арча-Кеминском природных парках.**

 **Кроме того, предлагаем увеличение размера штрафа за нарушение правил землепользования является требованием сегодняшнего дня, так как из-за малого размера штрафа граждане и юридические лица самовольно меняют целевое направление земельного участка указанные в договоре, нарушают естественный слоя земли.**

 **Также хотим отметить, за нарушение порядка интродукции и акклиматизации дикорастущих видов растений, в настоящее время путем ввоза различных видов растений из зарубежных стран проводится их акклиматизация на территории Кыргызской Республики без обследования на патологические заболевания, в нарушение Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе».**

Кроме этого, на сегодняшний день, статьями 302 и 303 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики, предусмотрена ответственность за уничтожение или повреждение леса, повлекшее по неосторожности значительный и тяжкий вред. Однако, незаконная вырубка зеленых насаждений, порубка деревьев кустарников, неосторожности незначительный вред остается без рассмотрения, и лица, совершившие данные правонарушения остаются безнаказанными.

В связи с этим, в целях оперативного рассмотрения и принятия мер по своевременному пресечению нарушений природоохранного законодательства, незаконной порубки леса и зеленых насаждений, считаем необходим дополнить Кодекс статьей 260-1 следующего содержания:

«Статья 260-1. Незаконная порубка деревьев, кустарников и уничтожение или повреждение леса.

Незаконная порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников, а также повреждение леса, торфяников или иных объектов природы, входящих в государственный лесной фонд, либо защитных или озеленительных зонах, не входящих в лесной фонд, а равно незаконная порубка или повреждение до степени прекращения роста особо охраняемых деревьев, либо особо ценных древесных пород, повлекшее незначительный ущерб, -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц - 280 расчетных показателей.

Примечание. Под незначительным ущербом в настоящей статье понимается материальный (имущественный) ущерб, который на момент совершения правонарушения составляет от 10 до 100 расчетных показателей, установленных законодательством.»

Кроме того, дела о правонарушениях за выброс бытового мусора и других предметов в неустановленных местах на сегодняшний день рассматриваются органами местного самоуправления, у которых отсутствуют инспекторские полномочия и опыт контроля и надзора за природоохранным законодательством. В связи с чем, учитывая, что Служба осуществляет надзор за соблюдением природоохранного законодательства, установленных правил, и норм природопользования, нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ и размещения отходов в окружающей природной среде, считаем целесообразным рассматрение дела о правонарушениях предусмотренных статьей 115 Кодекса, как органами местного самоуправления, так и Службой, что повышает эффективность работы по охране окружающей среды и экологии. **К примеру, в настоящее время не рещается вопрос по прекращению стихийной свалки на территории Оруктинского айылного аймака Иссык-Кульского района.**

А также, в настоящее время осуществление государственного контроля и надзора за порчей сельскохозяйственных угодий и других земель не предусмотрен нормативных правовых актах уполномоченного органа по вопросам соблюдения земельного законодательства Кыргызской Республики (т.е. Службы по земельному и водному надзору Министерства сельского хоязйства Кыргызской Республики). В то же время, согласно подпункту 4 пункта 11 Положения о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, Министерство осуществляет функции государственного контроля и надзора за рациональным использованием и охраной природных ресурсов, включая порчу, загрязнение земельных, водных ресурсов, охраной животного и растительного мира. В этой связи, считаем необходимым предусмотреть рассмотрение дел о правонарушениях, предусмотренные статьей 237 Кодекса, уполномоченным органов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Таким образом, необходимо статью 457 изложить в следующей редакции:

«Статья 457. Уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды, экологической и промышленной безопасности, контролю и надзору за исполнением законодательства в сфере недропользования.

Уполномоченный орган в сфере охраны окружающей среды экологической и промышленной безопасности, контролю и надзору за исполнением законодательства в сфере недропользования, рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 115, 159, 203–213, 217, 218, 223–227, 229–237, 239, 240, 243-245, 253–268, 274-276, 385, 386 настоящего Кодекса.

А в свою очередь, статью 459 изложить в следующей редакции:

«Статья 459. Уполномоченный орган по энергетической безопасности.

Уполномоченный орган по энергетической безопасности рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 116–118, 120–122, 180, 202, 269, 277-281, 385, 386, 394–396 настоящего Кодекса.».

Безопасность – одно из условий устойчивого функционирования объектов и территорий, сложное и многосоставное понятие Требования промышленной безопасности – это условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Законе о промышленной безопасности опасных производственных объектов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах, а также правилах в области промышленной безопасности. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарноэпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической и пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании.

Требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах. Опасный производсвтенный объект - это производственный объект повышенной опасности, невыполнение или несоблюдение нормативных правовых актов регламентирующих порядок эксплуатации опасных производственных объектов представляет потенциальную опасность для жизни и здоровья работников, которая может реализоваться в случае аварии. Размер штрафа на сегодняшний день не совсем соразмерно с этими нарушениями. В целях повышения ответственности руководителей горнодобывающий организаций снижения производственного травматизма, несчастных случаев на производстве предлагается вышеотмеченные редакции проекта изменений в Кодекс о правонарушениях.

**Следует отметить, что в 2022 году в горнодобывающих предприятиях при эксплуатации опасных производственных объектов произошло 24 несчастных случаев на производстве при котором пострадали 27 работников из которых 16 человек с тяжелым исходом 11 человек со смертельным исходом. Инспекторами по результатам расследований вышеотмеченных несчастных случаев на производстве, а также при осуществлении проверок субъектов предпринмательства часто применялись норма статьи 274 по привлечению к ответственности путем наложения штрафа. Увеличение штрафа данной статьи повышает ответственность субъектов предпринимательства в плане соблюдения требований нормативных правовых актов, правил безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта и недопущения несчастных случаев на производстве негативными последствиями.**

Также сообщаем, за нарушения касающихся взрывчатых материалов предусмотрен штраф в малом размере и от надлежащего отношения к безопасности при обороте взрывчатых материалов зависит защищенность работников опасного производственного объекта, поэтому мера привлечения к ответственности путем наложения штрафа к предприятиям, связанным с оборотом взрывчатых материалов должны из года в год только ужесточаться.

В целях отнесения нарушение или неисполнение требований Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» ко всем опасным производственным объектам, предлагается исключить пункт 2 статьи 275 из требований данной статьи и предусмотреть отдельной статьей следующего содержания:

Кроме этого, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты», обязательное страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, является видом обязательного страхования и предусматривает обеспечение возмещения вреда при осуществлении деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих.

Основными принципами обязательного страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, являются:

- гарантия возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших, в пределах, установленных настоящим Законом;

- всеобщность и обязательность страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Однако, в данный момент, ответственность за соблюдение требований Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты», в Кодексе предусмотрено лишь при обращении с радиоактивными веществами и при при работе со взрывчатыми материалами, тогда как ответственность за соблюдение требований вышеуказанного закона при работе промышленных предприятий не предусмотрена.

В связи с чем, считаем необходимым ввести ответственность за нарушение или неисполнение требований обязательности страхования гражданской ответственности не только при работе со взрывчатыми материалами, а в целом организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Данные предложения позволят полноценно осуществлять контроль и надзор в сфере охраны окружающей среды, промышленной безопасности, горного надзора и охраны недр, а также оперативно рассматривать и принимать меры по своевременному пресечению нарушений природоохранного законодательства.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие проекта Закона Кыргызской «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях» негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4.** **Информация о результатах общественного обсуждения**

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях» будет размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Информация о результатах общественного обсуждения будет предоставлена дополнительно.

 **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект Закона Кыргызской «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях» не противоречит нормам законодательства Кыргызской Республики, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

 **6. Информация о необходимости финансирования**

 Принятие предлагаемого проекта Закона не повлечет дополнительных финансовых затрат республиканского бюджета. Все расходы, связанные с принятием представленного законопроекта, будут осуществлены в рамках выделяемых средств из республиканского бюджета.