ТАЛДАМА ЖАЗМА

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАТЫЛЫШ РЕСУРСТАРЫ, ЭКОЛОГИЯ ЖАНА ТЕХНИКАЛЫК КӨЗӨМӨЛ МИНИСТРЛИГИ**

**Бекитемин:**

Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министринин орун басары

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.К. Осмонбетов**

# « » август 2023-жыл

**Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин** **«Аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо эрежелерин бекитүү жөнүндө» Буйругунун долбооруна регулятивдүү таасир берүүнү талдоо**

Иштеп чыгуу үчүн негиз: Евразиялык экономикалык комиссиянын Кеӊешинин 2016-жылдын 18-октябрындагы № 114 чечими, МАМСТ 33807-2016 Мамлекет аралык стандарты менен кабыл алынган Евразиялык экономикалык биримдиктин «Аттракциондордун коопсуздугу жөнүндө» техникалык регалменти (ЕАЭБ ТР 038/2016)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| РТТ өткөрүү мөөнөттөрү: | 25.06.2023-жыл | 07.08.2023-жыл |
|  | (башталышы) | (аягы) |

**Жумушчу топтун жетекчиси:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Гильфанов И.В.** – Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Өнөр жайлык коопсуздукту жөнгө салуу башкармалыгынын башчысы |  |

**Жумушчу топтун мүчөлөрү:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Алиева А.Д.** - Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Ченемдик укуктук камсыздоо башкармалыгынын жетектөөчү адиси |  |
| **Шабаева Г.Р.** – Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Өнөр жай коопсуздугун жөнгө салуу башкармалыгынын башкы адиси |  |
| **Кожоев А. К.** **–** Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин жер казынасын пайдалануу саясаты бөлүмүнүн адиси; |  |
| **Исманбекова Г.И.** – Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигине караштуу Экологиялык жана техникалык көзөмөл кызматынын Өнөр жай коопсуздугу башкармалыгынын улук инспектору |  |
| **Мамырбаев К.А.** – Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлигинин Техникалык жөнгө салуу жана метрология башкармалыгынын техникалык регламенттер жана стандарттар боюнча иштерди координациялоо бөлүмүнүн башкы адиси |  |
| **Садовский Б.Н.** – «Гелиум Компани НК» ЖЧКсынын директору |  |
| **Поликарпова О.А.** – «Гелиум Компани НК» ЖЧКсынын иш жүргүзүүчүсү |  |

Жоопкерчиликтүү адамдын байланыш маалыматы: Гильфанов И.В. тел.: 0312 90-40-40 (1035), 0555379456, e-mail: [ildar\_vaz13@mail.ru](mailto:ildar_vaz13@mail.ru).

**I. Жөнгө салууну өзгортүү үчүн көйгөйлөр жана негиздер**

1. **Көйгөйдүн баяндамасы**

Аттракциондордун коопсуздугу боюнча ченемдик укуктук акттын жоктугунан келип чыккан негизги көйгөйлөр болуп төмөнкүлөр саналат:

а) технологиялык процесстерди иштеп чыгууда, аттракциондордук жабдууларды техникалык жактан кайра жабдууда, ошондой эле жабдууларды жайгаштырууда, монтаждоодо, оңдоодо, реконструкциялоодо (модернизациялоодо), тууралоодо, техникалык күбөлөндүрүүдө, техникалык диагностикалоодо кадрлардын жетишсиз жана сапатсыз кесиптик даярдыгы;

б) жогорку коркунучтагы жабдууларды колдонуучу аттракциондук объекттерди долбоорлоо, куруу (монтаждоо) жана эксплуатациялоо үчүн талаптардын жоктугу.

в) аттракциондордун курулушуна (монтаждалышына) жана эксплуатацияланышына мамлекеттик көзөмөл жүргүзүү үчүн талаптардын жоктугу.

г) Евразия экономикалык биримдигинин «Атракциондордун коопсуздугу жөнүндө» Техникалык регламентинде жана МАМСТ 33807-2016 «Атракциондордун коопсуздугу» мамлекеттер аралык стандартында камтылган улуттук мыйзамдарга шилтеме ченемдердин жоктугу.

Бул көйгөйлөр долбоорлоого, курууга (монтаждоого) жана эксплуатациялоого тиешелүү кесиптик көндүмдөрү жок жана белгиленген тартипте аттестациядан өтпөгөн кадрларга жол берүүгө алып келди. Ошондой эле объекттерди куруу (монтаждоо) эч кандай долбоордук чечимдерсиз жана аларга мамлекеттик көзөмөлсүз жүргүзүлөт. Аттракциондорду эксплуатациялоо коопсуздук техникасы боюнча нускамалар жок жүргүзүлөт.

Буга байланыштуу ченемдик укуктук актты - Аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо эрежелерин иштеп чыгуу зарыл жана анда Евразия экономикалык биримдигинин «Атракциондордун коопсуздугу жөнүндө» Техникалык регламентинде жана МАМСТ 33807-2016 «Аттракциондордун коопсуздугу» Мамлекеттер аралык стандартта камтылган шилтеме ченемдерди эске алуу зарыл.

2. **Көйгөйдүн масштабы**

Кыргыз Республикасында оюн-зоок жана туризм индустриясынын өнүгүшү аттракциондорду ташып келүүнүн, монтаждоонун жана эксплуатациялоонун өсүшүнө алып келет. Учурда ЖРЭТКМ караштуу Экологиялык жана техникалык көзөмөл мамлекеттик кызматында 120дан ашык механикалаштырылган аттракциондор катталган, анын ичинен 51 бирдиги Бишкек, 40 бирдиги Ош шаарларында жана Ош облусунда, 15 бирдиги Жалал-Абад облусунда, 7 бирдиги Чүй облусунда, 7 бирдиги Ысык-Көл облусунда жайгашкан.

Акыркы жылдары көп байкалып жаткан аттракциондордогу инциденттер жана кырсыктар, анын ичинде адам өлүмү менен аяктаган кырсыктар туризм индустриясынын жана бүтүндөй өлкөнүн инвестициялык жагымдуулугун төмөндөтүүдө.

Маселен, Ош шаарындагы жергиликтүү эс алуу бактарынын биринде чынжырлуу карусель кулап түшкөн. Борбордук мачта жүккө туруштук бере албай калган. Толук ылдамдыкта адамдар аттракциондун айланасына чачырап кетишкен. 11 адам жабыркап, төртөө ооруканага жаткырылып, бирөө оор абалда жатат. 2019-жылдын март айында Панфилов атындагы сейил багында бир кыз аттракциондун платформасынан кулап кеткен. Мээ чайкалуу, сыныктар. 2022-жылдын декабрь айында Бишкектеги Фламинго паркында эс алуучулар «Камикадзе» аттракционунда баштары төмөн караган бойдон калып калышкан. Ошондой эле 2019-жылдын июнь айында Жалал-Абадда 14 жаштагы кыз 7 метр бийиктиктеги аттракциондон кулап, жабырлануучу ооруканага жаткырылган, 2020-жылдын ноябрь айында шаардык парктагы аттракциондун уруусунан 11 жаштагы бала каза болгон. Аттракциондун аймагы периметри боюнча тосулган эмес. Алган жаракатынан улам бала окуя болгон жерде каза болгон. 2023-жылы Бостери айылында «Золотая пески» пансионатынын жээгинде эс алуучулар парашют менен кароо дөңгөлөгүнө урунуп, ага тыгылып калган. 2021-жылы Бишкектин Аквапаркында 2-класстын окуучусу бассейнге чөгүп каза болгон. 2021-жылдын июль айында Ысык-Көлдүн жээгиндеги «Дельфин Лэнд» пансионатынын аквапаркында адам өлүмү менен аяктаган кырсык катталган. Эс алып жаткан жигитти сууну буруп турган түтүк соруп алган.

Ошол эле учурда алып келинген аттракциондук жабдуулардын эксплуатациялоочу документтердин тийиштүү топтому жок, зарыл болгон коопсуздукту баалоодон өтпөйт, аны монтаждоо жана эксплуатациялоо коопсуздук факторлорун жана тобокелдиктерди эсепке албастан, персоналдын аттракционго келген адамдарга жардам берүү боюнча зарыл болгон даярдыгы жок жүргүзүлөт.

1. **Жөнгө салууну өзгөртүү үчүн негиз, көйгөйдү чечүүнүн актуалдуулугу**

Эрежелерди иштеп чыгуу үчүн аттракциондорду долбоорлоодо, даярдоодо, монтаждоодо (чогултууда, орнотууда), ишке киргизүүдө, кабыл алууда, эксплуатацияга киргизүүдө, эксплуатациялоодо, техникалык тейлөөдө, оңдоодо, модификациялоодо (реконструкциялоодо), модернизациялоодо, техникалык диагностикалоодо, техникалык күбөлөндүрүүдө, сыноолордо, убактылуу токтотууда жана эксплуатациядан чыгарууда коопсуздукту камсыздоо боюнча талаптарды белгилеген ченемдердин жана эрежелердин жоктугу негиз болгон.

Бул Эрежелерди иштеп чыгуунун зарылдыгы ого бетер актуалдуу болуп саналат, анткени Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө» Мыйзамына ылайык, мурдагы СССРдин аймагындагы аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо эрежелери жана башка документтер 2010-жылдын 31-декабрынан тартып күчүн жоготту. Анын негизинде азыркы учурда менчигинин уюштуруучулук-укуктук формаларына карабастан ишкердик субъекттер үчүн Коопсуздук эрежелеринин талаптарын аткаруу милдеттүү эмес.

Аттракциондордун коопсуздугу боюнча ченемдик укуктук акты жок болгон учурда, ишкерлер коопсуздук эрежелеринин талаптарын этибарга алышпайт, кырсыктар, анын ичинде адамдардын өлүмүнө алып келген, ишканалардын өздөрүнө материалдык жана моралдык зыян келтирген жана бүтүн мамлекеттин имиджине зыян келтирген ар кандай инциденттер жана авариялар көбөйөт.

4. **Эл аралык тажрыйба.**

Ар бир өлкөдө коомдук коопсуздукту камсыз кылуунун негизин мамлекеттик көзөмөл, ошондой эле бизнес тарабынан башкарылуучу техникалык чөйрөгө мүнөздүү болгон коркунучтар менен өмүрү жана коопсуздугу мамлекет тарабынан корголушу милдеттүү болгон жарандардын (персонал жана калк) ортосундагы бул жааттагы мыйзамдык жана ченемдик база түзөт.

Ушул сыяктуу көйгөйлөрдү чечүү боюнча эл аралык тажрыйбаны талдоо көрсөткөндөй, башка өлкөлөрдө аттракциондорду колдонуу менен объектилерди көзөмөлдөө боюнча бекитилген талаптар жана критерийлер бар. Мисалы, Россия Федерациясынын Өкмөтүнүн 2019-жылдын 20-декабрындагы №1732 токтому менен аттракциондордун техникалык абалына жана эксплуатациясына карата талаптар бекитилген. Ошондой эле, Казакстан Республикасынын Соода жана интеграция министрлигинин буйругу менен КР СТ 3359-2019 “Атракциондордун коопсуздугу” улуттук стандарты бекитилип, КР ӨКМнин буйругу менен ишке киргизилген. Белоруссияда 2019-жылдын 27-декабрындагы № 67 оюн-зоок жайларынын өндүрүштүк коопсуздугун камсыздоо эрежелери бекитилген. Өзбекстан Республикасынын Өнөр жай коопсуздугу боюнча мамлекеттик комитетинин 2022-жылдын 16-мартындагы № 22/mth-02 токтому менен Аттракциондорду пайдалануу жана тейлөө эрежелери бекитилген.

Анализ международного опыта решения схожих проблем показал, что в других странах существуют утвержденные требования и критерии контроля за объектами, использующимиаттракционы. Так, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 1732 утверждены требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов. Также приказом Министерства торговли и интеграции Республика Казахстан утвержден и введен в действие национальный стандарт СТ РК 3359-2019 «Безопасность аттракционов», постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь 27 декабря 2019 г. № 67 утверждены Правила по обеспечению промышленной безопасности аттракционов. Постановлением от 16 марта 2022 г. № 22/мтх-02 Государственного комитета промышленной безопасности Республики Узбекистан утверждены Правила пользования и обслуживание аттракционов.

**II. Сунушталган жөнгө салуунун баяндамасы**

5. **Мамлекеттик жөнгө салуунун максаты:**

5.1. Мамлекеттик жөнгө салуунун максаты аттракциондук жабдууларды пайдалануучу объектилерди коопсуз эксплуатациялоо чөйрөсүндө мамлекеттик ченемдик жөнгө салуунун натыйжалуулугун жогорулатуу болуп саналат. Эрежелердин максаты аттракциондор үчүн жабдууларды эксплуатациялоо чөйрөсүндө жарандардын өмүрүн жана ден соолугун, жеке жана юридикалык жактардын мүлкүн, мамлекеттик жана муниципалдык менчикти коргоо болуп саналат. Бул Эрежелер аттракциондордук жабдууларды пайдаланууда объекттердеги кырсыктарды, инциденттерди, жаракаттанууларды болтурбоого багытталган.

5.2. Прогресстин баа көрсөткүчтөрү:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Прогресстин баа көрсөткүчүнүн аталышы | Максаттык мааниси | Жетишүү мөөнөтү |
| Сандык индикаторлору | | |
| 1. [Аттракциондук жабдууларды эксплуатацияга киргизүү, техникалык диагностикалоо](#sub_10105) | Техникалык диагностикадан өтпөгөн аттракциондук жабдууларды эксплуатацияга киргизүүгө жол бербөө | 2023-жылдын сентябрь айы |
| 2. Ушул Эрежелерди эске алуу менен кооптуу аттракциондорду курууга (монтаждоого) долбоордук чечимдерди иштеп чыгуу | Коопсуздук талаптарын эске алуу менен долбоорлоонун толук көлөмү | 2023-жылдын аягына чейин |
| Сапаттуу индикаторлор | | |
| 3. Аттракциондук жабдууларды сапаттуу көзөмөлдөө | Аттракциондук жабдууларды колдонуучу объекттерди эксплуатациялоодо аварияларды, инциденттерди жана кырсыктарды кыскартуу | 2023-жылдын аягына чейин |
| -о 4. Аттракциондук жабдууларды көзөмөлдөөнү ишке ашыруу үчүн шарттардын болушу | Аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо боюнча ченемдик укуктук шарттарды, нускамаларды түзүү | 2023-жылдын сентябрь айы |

**Жыйынтык:** Жогорудагы мисалдагы прогресстин сандык жана сапаттык көрсөткүчтөрүн баалоонун натыйжалары боюнча мамлекеттик жөнгө салуунун максаттарына жетишүү аттракциондук жабдууларды колдонууда объекттерде авариялардын, инциденттердин жана жаракаттардын алдын алууга алып келет.

6. **Сунушталган жөнгө салуу**

Сунушталып жаткан Эрежелердин долбоору эл аралык стандарттарга жооп берген аттракциондорду куруу жана коопсуз эксплуатациялоо боюнча талаптарды камтыйт. Мындай талаптарды киргизүү өз кезегинде мамлекетке Евразиялык экономикалык биримдиктин ченемдерин Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарына шайкеш келтирүү боюнча милдеттерин аткарууга мүмкүндүк берет.

Коопсуздук эрежелери уюштуруу-укуктук формасына карабастан бардык юридикалык жактар ​​жана жеке ишкерлер үчүн милдеттүү болгон коопсуздук талаптарын белгилейт. Эрежелер аттракциондорду өз максаты боюнча пайдаланууда, аларды тейлөөдө жана оңдоодо пайдалануучулардын, техникалык тейлөө персоналынын, инспекциялык көзөмөлдү жүзөгө ашыруучу адамдардын коопсуздугун камсыз кылуу боюнча талаптарды белгилейт.

Аттракциондорду эксплуатациялоодо коопсуздук чаралары жана жумушчулардын жана кызмат адамдарынын аракеттеринин, анын ичинде өзгөчө кырдаалдарда аракеттеринин тартиби Эрежелердин талаптарынын негизинде милдеттүү түрдө аныкталат.

7. **Жөнгө салуунун мүмкүн болгон социалдык жана экономикалык кесепеттерин баалоо**

7.1. Күтүлгөн натыйжа (жөнгө салуу максатына жетүү деңгээли):

– аттракциондук жабдууларды пайдалануучу объекттерди долбоорлоого жана эксплуатациялоого милдеттүү талаптарды бекитүү;

– аттракциондук жабдууларды пайдалануучу объектилерди эксплуатациялоого, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына эл аралык стандарттарды, анын ичинде Евразиялык экономикалык биримдиктин стандарттарын киргизүү;

- аттракциондук жабдууларды эксплуатациялоонун белгиленген талаптарга жана стандарттарга шайкештигин баалоо үчүн аспаптарды жана механизмдерди киргизүү.

**7.2. Экономикага, социалдык секторго жана экологияга күтүлүүчү таасири:**

**1) экономикага болгон таасири: оң жана терс;**

Ата-мекенибизде болгон авариялар боюнча билим жана тажрыйба мурдагыдан начар иштетилип, алдын алуучу практикада начар эске алына баштады. Кырсыктар тууралуу маалымат бар, бирок заманбап коркунучтар тууралуу маалымат аз. Технологиялардагы инновацияларды эске алуу менен коопсуздуктун колдонуудагы талаптарын актуалдаштыруунун белгилүү жана мурда жеткиликтүү болгон ыкмалары жана каражаттары деформацияланган же жок кылынган.

**2) социалдык чөйрөгө болгон таасири: оң жана терс;**

Кооптуу объекттердин арасында бул аймактын ачык жана негиздүү коркунучунан улам аттракциондордун жабдууларын колдонгон объекттер бар. Ушул себептен улам, бирдиктүү бекитилген талаптардын жоктугу адамдын өмүрүнө жана ден соолугуна зыян келтирүүгө, мүлккө зыян келтирүүгө гана эмес, бизнеске олуттуу зыян келтирүүгө жана жумуш орундарын кыскартууга алып келиши мүмкүн.

**3) экологияга болгон таасири: оң жана терс.**

Аттракциондук жабдууларды колдонуу менен иштеп жаткан объекттерди долбоорлоонун, куруунун жана эксплуатациялоонун ар бир этабы катуу жөнгө салуучу мүнөзгө ээ болуп, кесипкөй адистер тарабынан аткарылган иштердин коопсуздугуна жана экологияга тийгизген таасирине өзгөчө көңүл буруу менен эң так, кылдат жана ылайыктуу түрдө аткарылууга тийиш.

**7.3. Кызыкдар тараптардын – жөнгө салуу адресаттарынын негизги топторуна күтүлүүчү таасири:**

**1) мамлекеттик органдар (мамлекеттик органдар боюнча бөлүү менен): оӊ жана терс;**

Ишкердик чөйрөсүндөгү карама-каршылыктарды чечүү ишкердикти жөнгө салуу боюнча максаттуу саясатты иштеп чыгууда жана ишке ашырууда көрүнүп турган мамлекеттин активдүү ролун билдирет. Мамлекет республиканын аймагында авариялардын, кырсыктардын жана жаракаттануунун алдын алууга жана болтурбоого кызыкдар болушу керек.

Эрежелерде каралган продукцияга жана технологиялык процесстерге карата коопсуздук талаптарын мыйзамдык жактан бекемдөө коомдук коопсуздукка оң таасирин тийгизет. Аттракциондорду долбоорлоодо, курууда, эксплуатациялоодо, кеңейтүүдө, реконструкциялоодо, техникалык жактан кайра жабдууда, консервациялоодо жана жоюуда, ишкердик чөйрөсүндө коопсуздукту жөнгө салуу бирдиктүү мамлекеттик саясатты, экономикалык, саясий, укуктук, уюштуруучулук мүнөздөгү чаралардын тутумун жүргүзүү аркылуу ишке ашырылат.

**2) ишкерлер (тандалган критерий боюнча бөлүү менен): оң жана терс;**

Аттракциондук жабдууларды коопсуз иштетүү үчүн персоналдын даярдыгы жана квалификациясы абдан маанилүү. Мурдагыдан тез коопсуздук чектөөлөрү заманбап өнөр жай өндүрүшүндөгү өзгөрүүлөрдөн артта калууда. Учурдагы коопсуздук талаптарынын ашыкча болушу жөнүндө ишканалардын тынымсыз даттануулары кырсыктардын жана авариялардын келечектеги коркунучтарын таануу сигналдарын басаңдатат. Коопсуздук деңгээлинин мурда колдонулуп келген «көзөмөлдүк» көрсөткүчтөрү коопсуздуктун абалын начар чагылдыра баштады, республикада – жылдык мезгил мезгил-мезгили менен «кокусунан көрүнгөн» кырсыктар жана социалдык маанилүү кесепеттерге алып келген авариялар солкулдатып турат. Кырсыктардын жана авариялардын кесепеттерин жоюуга кеткен чыгымдар, белгиленген талаптарга ылайык аттракциондорду долбоорлоодо, курууда, эксплуатациялоодо, кеңейтүүдө, реконструкциялоодо, техникалык жактан кайра жабдууда, аттракцион объекттерин консервациялоодо жана жоюуда коопсуздукту камсыз кылуу боюнча өз убагында жүргүзүлгөн иш-чаралардын чыгымдарынан пропорционалдуу түрдө жогору болушу мүмкүн экени анык. Андыктан жеке жана юридикалык жактар ​​үчүн коопсуз, демек, зыянсыз иштөөгө кырсыктарды жана аварияларды болтурбоо үчүн Коопсуздук эрежелеринин талаптарын так сактоо стимул болот.

Сунушталган Эрежелердин долбоору бизнеске оң таасирин тийгизет. Коопсуздук талаптарын туура жана ак ниеттүү колдонуу менен адамдардын өмүрүнө жана ден соолугуна, айлана-чөйрөгө жана үчүнчү жактардын мүлкүнө зыян келтирүү коркунучу бир топ азаят, ал эми узак мөөнөттүү келечекте минимумга чейин төмөндөйт.

**3) калк (тандалган критерий боюнча бөлүү менен): оӊ жана терс.**

Калк үчүн коомдук коопсуздук чөйрөсүндөгү колдонуудагы мыйзамдардын жетилбегендигинин маанилүү факторлорунун бири Аттракциондордун жабдууларын пайдалануучу объекттерди эксплуатациялоону жөнгө салуучу бирдиктүү эрежелердин жоктугу болуп саналат.

Эрежелер жок болгон учурда, аттракциондук жабдууларды колдонуучу аттракцион объекттерин долбоорлоо, куруу, эксплуатациялоо, реконструкциялоо, техникалык жактан кайра жабдуу иштери Эрежелерди билбеген адамдар тарабынан ишке ашырылат. Ишкердик субъекттер тарабынан да, мамлекет тарабынан да коопсуздук талаптарын сактоого кеткен чыгымдар өз ара жоопкерчилик менен , ошону менен аттракциондук жабдууларды пайдаланууда келип чыгышы мүмкүн болгон авариялык жагдайларды азайтуу менен акталат.

Бул Эрежелердин күчүнө кириши калк үчүн аттракциондордун коомдук коопсуздугуна гана эмес, өлкөнүн өнөр жай тармагынын экономикалык коопсуздугуна да жакшы таасирин тийгизет.

Аттракциондорду эксплуатациялоонун коопсуздугунун негиздерин мыйзамдык жактан бекемдөө менен гана жарандардын өмүрүн жана ден соолугун коргоону камсыз кылуу мүмкүн болгондуктан, иштелип чыккан Эрежелердин долбооруна альтернатива жок.

**8. Чыгымдарды жана пайдаларды баалоо**

**8.1. Ишкердик субъекттин чыгымдарын жана пайдаларын баалоо:**

Эрежелердин талаптарын аткаруу менен байланышкан ишкердик субъекттердин чыгымдарынын эсеби төмөнкүлөрдү камтыйт:

- техникалык жана эксплуатациялык документтерди жол-жоболоштуруудагы, персоналдын аттракциондук жабдууларын тейлөөгө жеткилик алуусундагы максимумга келтирилген түз чыгымдары жылына 100 миң сомдон ашпайт;

- объекттерди эксплуатацияга киргизүү, эксплуатациялоо, техникалык диагностикалоо жана объекттердин ишин көзөмөлдөөдөгү кыйыр чыгымдар да эң көп дегенде 1 миллион сомду түзөт.

Ишкердик субъекттеринин артыкчылыктары жана пайдалары:

- аттракциондордун техникалык түзүлүштөрүн коопсуз эксплуатациялоону жөнгө салуучу мыйзамдарга ылайык келген кадыр-баркты жогорулатуу, ишкер тарабынан көрсөтүлүүчү кызматтардын сапатын жогорулатуу;

- Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын талаптагыдай аткарган ишкерлик субъектти текшерүүнүн санын кыскартуу;

- аттракциондорду эксплуатациялоого тартылган жана заманбап коопсуз технологияларды киргизген персонал үчүн ыңгайлуу жана коопсуз эмгек шарттарын түзүү;

- авариялардын, инциденттердин жана жаракат алуунун натыйжасында төлөнүүчү финансылык каражаттарды үнөмдөө (жабырлануучуларга жана алардын үй-бүлөлөрүнө компенсацияларды төлөп берүү, келтирилген зыянды материалдык жактан эсептөөгө мүмкүн болбогон жабдууларды калыбына келтирүү ж.б.). Коопсуздук талаптарын туура жана ак ниеттүү колдонуу менен адамдардын өмүрүнө жана ден соолугуна, айлана-чөйрөгө жана үчүнчү жактардын мүлкүнө зыян келтирүү коркунучу бир топ азаят, ал эми узак мөөнөттүү келечекте минимумга чейин төмөндөйт. Сунушталган Эрежелердин долбоору бизнеске оң таасирин тийгизет. Коопсуздук талаптарын туура жана ак ниеттүү колдонуу менен адамдардын өмүрүнө жана ден соолугуна, айлана-чөйрөгө жана үчүнчү жактардын мүлкүнө зыян келтирүү коркунучу бир топ азаят, ал эми узак мөөнөттүү келечекте минимумга чейин төмөндөйт.

**8.2. Мамлекеттик бюджеттин чыгымдарын жана пайдаларын баалоо:**

Эрежелерди кабыл алуу мамлекеттик бюджет үчүн финансылык жана материалдык чыгымдарды талап кылбайт.

Талаптарга жана коопсуздук ченемдерине жооп бербеген аттракциондордун жабдууларын эксплуатациялоо процессинде адамдар кырсыктардан каза болушу мүмкүн жана алардан келтирилген зыянды материалдык жактан эсептөө мүмкүн эмес. Мамлекеттин мойнуна авариялык жагдайлардын кесепеттерин жоюу үчүн жүз миллиондогон сомду түзүшү мүмкүн болгон чыгымдар түшөт.

Мамлекет үчүн артыкчылыктар болуп коопсуздук чараларын милдеттүү түрдө колдонууну камсыз кылуу, коопсуздук жөнүндө мыйзамдардын сакталышын көзөмөлдөөнү жөнөкөйлөтүү жана коррупциялык тобокелдиктерди жоюу, оюн-зоок тармагынын инвестициялык жагымдуулугун жогорулатуу саналат жана бул өлкөнүн инвестициялык климатына оң таасирин тийгизип, башка нерселер менен катар өлкөнүн экономикасы үчүн терс кесепеттерге (жабыр тарткан адамдардын эмгекке жөндөмдүүлүгүн жоготуусу ж.б.) алып келиши мүмкүн болгон авариялар жана инциденттер түрүндөгү коркунучтуу кесепеттерге жол бербейт.

**Жыйынтык:** Белгилеп кетсек, мындай учурда ишкерлердин жана мамлекеттин пайдасын акчалай түрдө аныктоо бир топ кыйын. Ошого карабастан, экономикалык чөйрөдө, аттракциондук объекттерди эксплуатациялоо тармагында, аттракциондук жабдууларды коопсуз тейлөө боюнча персоналды даярдоодо коопсуздукту орнотуу мамлекеттин жогорку максаттарына жооп берет жана демейки боюнча пайдалуу болуп саналат.

Кызыкдар тараптар тарабынан жүргүзүлгөн экономикалык чыгаша-пайданы талдоо сунуш кылынган Эрежелерди кабыл алуунун оң натыйжалары кызыкдар тараптардын экономикалык абалын жакшыртууга мүмкаүндүк берерин көрсөтүп турат.

9. **Ишке ашыруу тобокелдиктерин баалоо**

Сунуш кылынган Эрежелерди кабыл алуунун жана ишке ашыруунун натыйжасында алардын жоктугуна салыштырмалуу тобокелдиктер пропорционалдуу түрдө азыраак болот.

Мүмкүн болгон тобокелдиктер:

Аттракциондук жабдууларды пайдаланган объекттерди монтаждоо жана эксплуатациялоо үчүн зарыл болгон ишкер үчүн кошумча чыгымдар. Ишкер чыгымдарды үнөмдөп, аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо үчүн зарыл болгон коргоо каражаттары жана аппаратурасы, көзөмөлдөөчү-өлчөөчү приборлору жок, техникалык сыноолорду жана күбөлөндүрүүлөрдү жүргүзүүгө, персоналды окутууга каражат жумшабастан курушу мүмкүн.

Тобокелдиктерди азайтуу чаралары: көзөмөлдөөчү орган тарабынан көзөмөлдөө жана жазма буйруктар (токтотуу).

Аттракциондук жабдууларын орнотуунун жана эксплуатациялоонун Эрежелердин жана стандарттардын белгиленген талаптарына шайкештигин баалоочу аспаптарды жана механизмдерди киргизүү, ошондой эле бул процедураларды түздөн-түз жүзөгө ашыруучу адамдарды даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу бир аз убакытты талап кылат.

Тобокелдиктерди азайтуу боюнча чаралар: аттракциондук жабдууларды пайдалануучу объектилердин жабдууларын аларды орнотуу аянттарында техникалык экспертизадан өткөрүү механизмдерин мүмкүн болушунча тездетүү, анын ичинде аларды андан ары коопсуз эксплуатациялоо жана жабдууларды утилдештирүү маселелерин чечүү.

10. **Атаандаштыкка болгон таасирин баалоо**

Ченемдик укуктук документтин жоктугу жана орто мөөнөттүү келечекте аттракциондорду пайдалануучу объектилерди алмаштыруу үчүн финансылык ресурстардын жоктугу төмөнкүлөргө алып келет:

- коопсуз оюн-зоок аттракциондорун куруунун өсүшүн токтотууга;

- иштин ушул чөйрөсүндөгү жумушсуздукка;

- салыктык кирешелердин жана социалдык төлөмдөрдүн өсүшүн токтотууга;

- калк үчүн коопсуз оюн-зоок аттракциондорунун жоктугуна;

- Кыргыз Республикасынын Евразия экономикалык бирлигинин «Атракциондордун коопсуздугу жөнүндө» техникалык регламентинин (ЕАЭБ ТР 038/2016)» талаптарын аткаруу боюнча милдеттенмелерин аткарбоого.

Рынок шартында коопсуздуктун өзү мамлекет тарабынан бизнеске, калкка сатылган товарга айланат. Эгерде ошондой болсо, анда бизнес коопсуздукка азыраак каржы ресурстарын сарптоо менен ээ болууга умтулат, анткени өзгөчө кырдаалдарда жана жаракат алган учурда, алардын кесепеттерин жоюу үчүн ал алда канча көп акча коротууга аргасыз болот. Коопсуздукка каражат салуу – бул аттракциондук жабдуулардын узак мөөнөттүү туруктуулугун, демек анын кирешелүүлүгүн камсыз кылган пайдалуу салым болуп саналат. Мындан тышкары, аттракциондун төмөн жана авариясыз иштеши анын жагымдуулугун жана кредит берүүчү каржы мекемелердин рейтингин жана атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатат.

11. **Кызыкдар тараптардын пикирлери**

1) Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарынын (Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлиги жана анын түзүмдүк бөлүмдөрү, Экономика жана коммерция министрлиги) пикири оң. Себеби коопсуздук эрежелери уюштуруу-укуктук формасына карабастан бардык юридикалык жана жеке жактар, аттракциондорду пайдаланган эксплуатациялоочу объекттер, ошондой эле карамагында турган кооптуу объектилери бар аткаруу бийлик органдары үчүн милдеттүү болгон коопсуздук талаптарын белгилейт жана иштин ушул чөйрөсүндөгү мамилелерди жөнгө салат. Мамлекеттик органдардын терс пикирлери жок.

2) Ишкердик субъекттердин пикири – оң. Ишкерлердин Эрежелердин талаптарын туура жана абийирдүү аткаруусу адамдардын өмүрүнө жана ден соолугуна келтирилген зыянды кыйла азайтат.

- ишкердик субъекттер үчүн терс жагы, аттракциондук жабдууларын техникалык диагностикалоого, кызматкерлерди коопсуздук чараларына окутууга жана аварияларды жана инциденттерди жоюуга чыгымдар көбөйөт.

3) Калк үчүн бир гана оң, анткени чоңдор жана балдар аттракциондорду колдонууда өздөрүнүн коопсуздугуна ишенишет.

Жалпысынан мамлекеттик жөнгө салуунун сунушталган варианты талкуунун бардык катышуучулары тарабынан жактырылды.

12. **Сунушталган жөнгө салуунун тандоонун негиздемеси**

Учурда Кыргыз Республикасында аттракциондордун ишин жөнгө салуучу ченемдик укуктук акт жок. Бардык этаптарда мындай талаптардын зарылдыгы жеке адамдардын өмүрүн жана ден соолугун коргоо менен шартталат.

Аттракциондорду долбоорлоонун жана эксплуатациялоонун регламенттелген тартиби менен талаптарынын жоктугу долбоордук документтерди, анын ичинде техникалык диагностиканы жана аттракциондордун иштешине, анын ичинде көзөмөлдөөчү-өлчөөчү приборлорду колдонуу менен диспетчердик контролду толук жана талаптагыдай изилдөөнү кыйындатат.

Евразиялык экономикалык биримдикке кирүү менен Кыргыз Республикасы катышуучу өлкөлөр үчүн белгиленген стандарттарды жана талаптарды ишке ашыруу боюнча милдеттенмелерди алды.

Сунушталып жаткан Эрежелердин долбоору эл аралык стандарттарга жооп берген аттракциондорду куруу жана коопсуз эксплуатациялоо боюнча талаптарды камтыйт. Мындай талаптарды киргизүү өз кезегинде мамлекетке Евразиялык экономикалык биримдиктин ченемдерин Кыргыз Республикасынын улуттук мыйзамдарына шайкеш келтирүү боюнча милдеттерин аткарууга мүмкүндүк берет.

Бул Эрежелер аттракциондорду өз максаты боюнча пайдаланууда, аларды тейлөөдө жана оңдоодо пайдалануучулардын, тейлөөчү персоналдын, инспекциялык көзөмөлдү жүзөгө ашыруучу адамдардын коопсуздугун камсыз кылуу боюнча талаптарды белгилейт.

Сунушталган Эрежелердин долбоорун кабыл алуу улуттук мыйзамдарды эл аралык стандарттарга шайкеш келтирүүгө мүмкүндүк берет. Бул Эреже расмий жарыяланган күндөн тартып 15 күн өткөндөн кийин күчүнө кирет.

13. **Тиркеме**

Талдама жазмага тиркелет:

- сунушталган жөнгө салуу үчүн күтүлүүчү экономикалык кесепеттерди кеӊири баалоо (жогоруда көрсөтүлгөн);

- жумушчу топтун өзүнчө мүчөлөрүнүн өзгөчө пикирлери (жок);

- 2023-жылдын 21-июнунда ченемдик укуктук акттын долбоорун иштеп чыгуу жөнүндө билдирүү ЖРЭТКМнын сайтында жайгаштырылган https://mnr.gov.kg/ru/npas;

- Сунуштардын жана жооптордун реестри (жок);

- ачык консультацияларды өткөрүү жөнүндө отчет;

- ЖРЭТКМнын 26.06.2023-жылдагы РТТ боюнча жумушчу топтуу түзүү жөнүндө № 163-п буйругу.

**РТТ жүргүзүүдө ачык консультацияларды өткөрүү жөнүндө**

**ОТЧЕТ**

Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлиги тарабынан ченемдик укуктук актынын долбоору – Аттракциондорду коопсуз эксплуатациялоо эрежелери боюнча регулятивдик таасир берүүнү талдоо жүргүзүүдө ачык консультациялар өткөрүлгөн.

1. **Билдирүү боюнча консультациялар**

1.1. Ачык консультацияларды өткөрүү мөөнөтү:

- консультацияларды баштоо күнү (расмий сайтта билдирүүнү жайгаштыруу күнү) 2023-жылдын 21-июну;

- консультацияларды аяктоо күнү 2023-жылдын 10-июлу;

- Эскертүүлөрдүн жана жооптордун реестринин сайтына жайгаштыруу күнү 2023-жылдын 21-июну.

2.2. Өткөрүлгөн ачык консультациялар:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Ачык консультациялардын формасынын аталышы(\*) | Өткөрүү мөөнөттөрү | Катышуучулардын жалпы саны |
| 1. | Жумушчу жолугушуулар | 21-июндан 10-июлга чейин | 8 |

(\*) тегерек стол, конференция, жумушчу жолугушуу ж.б.

1.3. Ачык консультациялардын катышуучуларынын тизмеси:

Гильфанов И.В., Шабаева Г.Р., Алиева А.Д., Кожоев А. К., Исманбекова Г.И., Мамырбаев К.А., Садовский Б.Н., Поликарпова О.А.

                                                    (катышуучулар)

2. **Ченемдик укуктук акт долбоору жана талдама жазма боюнча консультация**

2.1. Ачык консультацияларды өткөрүү мөөнөтү:

- консультацияларды баштоо күнү (расмий сайтта билдирүүнү жайгаштыруу күнү) 2023-жылдын 21-июлу;

- консультацияларды аяктоо күнү 2023-жылдын 10-июлу;

- Эскертүүлөрдүн жана жооптордун реестринин сайтына жайгаштыруу күнү 2023-жылдын 21-июлу.

2.2. Өткөрүлгөн ачык консультациялар:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Ачык консультациялардын формасынын аталышы(\*) | Өткөрүү мөөнөттөрү | Катышуучулардын жалпы саны |
| 1. | ЖРЭТКМ сайтында жайгаштырылган https://mnr.gov.kg/ru/npas | 21-июндан 10-июлга чейин | Сунуштар келип түшкөн жок |

(\*) тегерек стол, конференция, жумушчу жолугушуу ж.б.

2.3. Ачык консультациялардын катышуучуларынын тизмеси:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

                                                                             (катышуучулар)

3. **Ачык консультациялардагы эскертүүлөр жана сунуштар жөнүндө берилмелер**

|  |  |
| --- | --- |
| Ачык консультациялардын катышуучусунун аты | Эскертүүлөр жана жооптор реестрине киргизилген эскертүүлөрдүн жана сунуштардын саны |
|  | Эскертүүлөр жана сунуштар келип түшкөн жок |

Жумушчу топтун жетекчисинин колу: И.В. Гильфанов