**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении ограничений на специальное пользование отдельными видами животного мира»» от 12 апреля 2017 года №214**

**1. Цель и задачи**

Данный проект разработан в целях улучшения качества охраны, рационального использования и сохранения объектов животного мира путем предоставления права ведения охотничьего хозяйства на определенных охотничьих угодьях и введение ограничений на пользование, а также установление сроков охоты, лимитов/квот и норм добычи охотничьих видов животных.

Задачей проекта является обеспечение охотопользователями круглогодичной охраны объектов диких животных и среды их обитания, минимизация негативных факторов, влияющих на состояние ресурсов животного мира, сохранение и приумножение охотничьих ресурсов, что создает предпосылки для привлечения как местных охотников, так и иностранных туристов-охотников.

**2. Описательная часть**

В настоящее время в Кыргызской Республике пользование объектами животного мира в целях охоты осуществляют 52 юридических лиц (41 частное, 9 общественных и 2 государственных) на закрепленных охотничьих угодьях общей площадью 14,4 млн. га, из которых закреплены за уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды (далее - уполномоченный орган) - 7,2 млн. га, за общественными организациями - 3,2 млн. га и за частными охотопользователями - 4,0 млн. га.

Из 52 охотничьих хозяйств 32 расположены на территории Иссык-Кульской и Нарынской областей площадью 6,8 млн га.

Предоставление права ведения охотничьего хозяйства на определенных охотничьих угодьях осуществляется в первую очередь с целью сохранения объектов дикого животного мира и проведение биотехнических мероприятий.

По данным учета численности основных охотничьих животных, за 2022 год численность животных составила:

* памирского подвида горного барана – 18 092 голов;
* горного козерог – 53 685 голов;
* кабана – 4 663 голов;
* косули – 5 446 голов.

При этом необходимо отметить, что ежегодно, по согласованию с Национальной академией наук Кыргызской Республики, для организации и проведения охотничьих туров иностранным туристам-охотникам устанавливается лимит памирского подвида горного барана менее 1% от общей численности данного вида. При этом разрешается добыча только самцов старше 7 лет, которые теряют способность к оплодотворению (размножению).

Такой размер изъятия горного барана не оказывает существенного влияния на состояние всей популяции данного вида, что доказывается данными учета.

Для организации и проведения охотничьих туров иностранным туристам-охотникам на добычу горного козерога ежегодный лимит добычи устанавливается менее 4% процентов от учтенного количества животных данного вида.

В этой связи, увеличение численности диких животных методом запрета охоты не может быть единственным способом, поскольку в природе численность любых видов диких животных зависит от целого ряда факторов, как природного и техногенного, так и антропогенного характера (климатические условия, состояние кормовой базы, хищники, пищевые конкуренты, сельскохозяйственная и другие виды деятельности, землетрясения, сход снежных лавин и прочее).

Ведение охотхозяйственной деятельности путем устойчивого управления способствует сохранению, воспроизводству диких животных и увеличению доходной части республиканского бюджета, в том числе дополнительному поступлению денежных средств в местный бюджет.

По предварительным расчетам, введение запрета на охоту на территории Иссык-Кульской и Нарынской областей исключит поступления в республиканский бюджет более 250,0 млн. сомов, из которых более 150,0 млн. сомов поступает от пользования объектами животного мира, а остальная часть суммы - расходы туриста-охотника, связанные с его пребыванием в Кыргызской Республике.

При этом, поступивших средств от расходов туриста-охотника на пользование объектами животного мира преимущественно направляются на проведение природоохранных мероприятий на закрепленных охотничьих угодьях.

На сегодняшний день в Иссык-Кульской и Нарынской области охрану объектов животного мира, воспроизводственные и биотехнические мероприятия на закрепленных охотничьих угодьях охотпользователей осуществляют 105 егерей, уполномоченным органом 21 егерей и охотоведов.

Для организации и проведения работ по учету, поддержанию и увеличению численности диких зверей и птиц, по биотехническим мероприятиям, по регулированию численности волков, шакалов и других «вредных» зверей и птиц, а также для непосредственного осуществления охраны диких животных в среднем на каждого егеря приходится порядка 0,7 млн. га. Это существенно превышает физические возможности егерей, что требует увеличения их штатов для усиления охранных мероприятий.

Финансирование из республиканского бюджета производится только по защищенным статьям, т.е. на заработную плату работников уполномоченного государственного органа и отчисление в Социальный фонд Кыргызской Республики.

На содержание егерей Иссык-Кульской и Нарынской областях ежегодно из республиканского бюджета выделяются 5047,0 тыс. сомов, а со стороны охотпользователей 7598,0 тыс. сомов из собственных средств.

Кроме этого, ежегодно на проведение охранно-воспроизводственных и биотехнических мероприятий (предотвращение гибели охотничьих животных, подкормка охотничьих ресурсов и улучшение кормовых условий среды обитания, мелиорация охотничьих угодий, улучшение условий защиты и естественного воспроизводства охотничьих ресурсов, расселение охотничьих ресурсов, предотвращение болезней охотничьих ресурсов и другие) охотпользователями, из собственных средств выделяются более 9,0 млн сомов.

В этой связи необходимо отметить, что введение ограничения на специальное пользование отдельными видами животного мира на территории Иссык-Кульской и Нарынской областей - с 1 июля 2023 года по 1 июля 2026 года потребует дополнительное финансирование из республиканского бюджета для осуществления комплекса мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира, оснащению и укреплению материально-технической базы егерского состава, увеличение штатной численности егерей и повышение заработных плат.

Также, органы местного самоуправления будут лишены одного из основных видов источников поступления денежных средств в местный бюджет более 50,0 млн. сомов, предусмотренных статьей 12 Закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве», где установлено, что 35 процентов от суммы платы за специальное пользование охотничьими животными распределяются в местные бюджеты органов местного самоуправления по месту добычи животного.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Представленный проект влечет положительные экологические и экономические последствия.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики 15 мая 2023 года.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Реализация данного проекта не потребует дополнительного финансирования из Республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр М.Ж. Тургунбаев**