Долбоор

**“****Атмосфералык абаны коргоо жөнүндө” Кыргыз Республикасынын мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын мыйзам долбооруна**

**НЕГИЗДЕМЕ МААЛЫМКАТ**

**1.Максаты жана милдеттери**

“Атмосфералык абаны коргоо жөнүндө” Кыргыз Республикасынын мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын мыйзам долбоору атмосферага булгоочу заттардын чыгарылышын натыйжалуу жөнгө салуу, эскилиги жеткен технологияларды жана жабдууларды колдонууга тыюу салуу, ошондой эле айлана-чөйрөнү коргоо жаатындагы ишканалар менен уюмдарга катуу талаптарды коюу максатында иштелип чыккан. Бул калктын жашоосу жана өнүгүшү үчүн дени сак экологиялык чөйрөнү түзүүгө, ошондой эле келечек муундар үчүн жаратылыш ресурстарын сактоого өбөлгө түзөт.

**2. Баяндоо бөлүгү**

Азыркы учурда коомчулукка маалымдоо жана саясий чечимдерди кабыл алуу үчүн абанын сапатынын индексин (АСИ) киргизүүнүн себептери келип чыгууда.

Адамдардын ден соолугун коргоо максатында айлана-чөйрөнүн булганышын контролдоо зарылдыгынан турат. Кыргыз Республикасында абанын сапатынын көйгөйлөрү күрөң көмүрдү (Кара-Кече көмүр кени) жана отунду жылытуу жана тамак даярдоо үчүн отун булагы катары пайдаланууга, ошондой эле өнөр жайлык жана транспорттук абага чыгарууларга байланыштуу:

Заключаются в необходимости контроля над загрязнением окружающей среды в целях защиты здоровья людей. В Кыргызской Республике проблемы качества воздуха связаны с использованием бурого угля (Кара-кечинского угольного разреза) и дров как источника топлива для отопления и приготовления пищи, а также с промышленными и транспортными выбросами:

- абанын сапатынын индекси абанын булганышынын деңгээлин аныктоого жана аны жакшыртуу боюнча чараларды көрүүгө жардам берет, мисалы, туруктуу, туруктуу эмес жана көчмө эмиссия булактарынан атмосфералык абага булгоочу заттарды чыгарууну эсепке алуу жана көзөмөлдөө;

- абанын сапатын жакшыртуу боюнча көрүлүп жаткан чаралардын алкагында Бишкек шаарында абанын сапатынын начарлашынын туруктуу тенденциясын өзгөртүү мүмкүн эместиги, ал шаардыктардын ден соолугуна терс таасирин тийгизет жана экологиялык кесепеттерге алып келет;

- жылытуу мезгилинде бул көйгөйүнүн курчушу социалдык-экологиялык оор кырдаалга алып келет жана шаардыктардын пикири боюнча бул кырдаал турукташтырууну гана эмес, калктын аялуу топторун (балдар, улгайган адамдар, кош бойлуу аялдар, жүрөк, өпкө көйгөйлөрү ж.б. оорулары бар адамдар) кошкондо, реалдуу убакыт режиминде калкка маалымат берүүнүн заманбап методдорун киргизүү менен мүмкүн болгон радикалдуу жакшыртууну талап кылат.

Өз кезегинде, атмосфералык абаны коргоо жана калктын саламаттыгын сактоо жөнүндө колдонуудагы мыйзамдар мониторинг жүргүзүү ишиндеги мамилелерди өзгөртүүнү талап кылат, атап айтканда:

1. Атмосфералык абанын булгануу деңгээлин аныктоонун тартибин белгилеген ченемдик-укуктук документтин жоктугу

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 2-июнундагы №358 токтому менен бекитилген (Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн   
2017-жылдын 14-сентябрь №572, 2020-жылдын 22-апрель №211 токтомдорунун редакциясында) Кыргыз Республикасынын Өзгөчө кырдаалдар министрлигине караштуу Гидрометерология кызматы жөнүңдө жобого ылайык Кыргыз Республикасынын Өзгөчө кырдаалдар министрлигине караштуу Гидрометеорологиялык кызмат (мындан ары-Кыргызгидромет) айлана-чөйрөнүн, анын ичинде атмосфералык абанын булганышынын деңгээлине мониторинг жүргүзүүчү мамлекеттик орган болуп саналат.

Бул жобого ылайык КыргызГидромет:

- тармактык саясатты ишке ашыруу функциялары: кооптуу жана табигый гидрометеорологиялык кубулуштар же атмосфералык абанын, суунун, кыртыштын булгануусу менен шартталган табигый кырсыктардын, авариялардын жана катастрофалардын алдын алуу жана кесепеттерин жоюу боюнча мамлекеттик жана ведомстволук комиссиялардын ишине белгиленген тартипте катышат;

- жөнгө салуу функциялары: метеорологиялык, гидрологиялык, кар көчкүлөрү боюнча, гляциологиялык жана агрометеорологиялык шарттардын, айыл чарба жана жайыт өсүмдүктөрүнүн, жердин үстүндөгү суулардын, кыртыштан, атмосфералык абанын булгануусунун, анын ичинде радиоактивдүү абалдын үстүнөн системалуу байкоолорду жүргүзөт жана бул маалыматтарды жыйноону, талдоону, жалпылоону камсыз кылат;

- кызмат көрсөтүү функциялары: жеке жана юридикалык жактардын табыштамалары боюнча келишимдик негизде адистештирилген маалыматтарды (метеорологиялык, гидрологиялык, агрометеорологиялык жана Кыргыз Республикасынын шаарларынын жана калктуу конуштарынын атмосферасындагы булганган заттардын фондук концентрациялары боюнча) берет.

Айлана-чөйрөнүн абалы жөнүндө 2006-2011 жана 2011-2014-жылдар үчүн улуттук баяндамаларга ылайык Кыргыз Республикасында атмосфералык абанын абалына мониторинг жүргүзүү программасы беш гана булгоочу зат боюнча ишке ашырылат:

1. азот диоксиди;

2. күкүрт диоксиди;

3. азот оксиди;

4. формальдегид;

5. аммиак.

Кыргызгидрометтин 2021-2022-жылдардагы Бишкек шаарынын атмосфералык абасынын булганышынын абалы жөнүндө маалымат бюллетендерине ылайык абанын булганышынын деңгээли орточо айлык концентрация жана эки статистикалык индекс түрүндө 8-9 көрсөткүч боюнча (10-11 аныктоочунун ичинен) :

1. күкүрт диоксиди;

2. азот диоксиди;

3. азот оксиди;

4. көмүртек оксиди;

5. формальдегид;

6. аммиак;

7. өлчөнгөн (катуу) бөлүкчөлөр (TSP, PM10, PM2.5).

Стандарттык индекс (СИ) – кыска убакыттын ичинде өлчөнгөн эң чоң аралашма концентрациясы максималдуу бир жолку жол берилген концентрацияга (ЖБК м.б.ж.) бөлүнөт посттогу бир аралашма үчүн же бардык посттордогу бардык аралашмалар үчүн өлчөөлөрдүн маалыматынан.

Ашып кетүүнүн эң көп кайталанышы (ЖБК м.б.ж) посттогу бир аралашма үчүн, же бардык посттордогу бир аралашма үчүн, же бардык посттордогу бардык аралашмалар үчүн өлчөөлөрдүн маалыматынан, %менен.

Эки индексте тең бөлүнүүнүн төрт деңгээли бар:

Төмөн 0-1 для СИ, 0% для НП,

Жогорку 2-4 для СИ, 1-19% для НП,

Жогорку 5-10 для СИ, 20-49% % для НП,

Абдан жогорку 10 для СИ, ≥50% для НП.

Эки көрсөткүч абанын булганышынын адамдардын ден соолугуна тийгизген кыска мөөнөттүү таасирин мүнөздөсө да, алар адамдардын аялуу топторун эске алышпайт, ошондой эле булганууну реалдуу убакытта чагылдырбайт жана шаардыктар үчүн актуалдуу эмес.

Атмосфералык абанын булганышынын абалына Мониторинг РД 52.04.667 – 2005 “Мамлекеттик органдарга, коомчулукка, калкка маалымдоо үчүн шаарларда атмосферанын булганышынын абалы жөнүндө документтер. Россия Федерациясынын гидрометеорология жана айлана-чөйрөгө мониторинг жүргүзүү боюнча федералдык кызматы тарабынан иштелип чыккан”, иштеп чыгуу, куруу, баяндоо жана мазмуну боюнча жалпы талаптар.

Бул документке ылайык атмосфералык абанын булгануу деңгээли атмосферанын булгануу индекси (АБИ) жана атмосферанын булганышынын комплекстүү деңгээли менен аныкталат (АБКД), алар өнөкөт, узак таасир этүү деңгээлин мүнөздөйт, ушуга байланыштуу көбүнчө абанын булганышынын жылдык деңгээлин чагылдырат.

Мындай индексти эсептөөдө таразага тартылган заттар эсепке алынууга тийиш экендигине карабастан, Кыргыз гидрометеорологиянын шарттарында деңгээлин аныктоодо PM2.5 и РМ10 токтотулган бөлүкчөлөр эске алынбайт, бирок алардын жол берилген чектелген концентрациясы Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2016-жылдын 11-апрелиндеги №201 токтому менен белгиленген.

Натыйжада, бул мамлекеттик органдардын жана жалпы коомчулуктун атмосферанын булгануу деңгээли жөнүндө толук эмес түшүнүк алышына алып келет, анын натыйжасында абанын булганышынын кесепеттерин алдын алуу үчүн мамлекет тарабынан көрүлүп жаткан чаралар жетишсиз болуп калышы ыктымал.

2. Атмосфералык абанын абалы жөнүндө так жана өз убагында маалымат алуу укугу толук көлөмдө ишке ашырылбайт.

4-берене Атмосфералык абаны коргоо жаатындагы жарандардын укуктары жана милдеттери

Жарандар өтөлгөлүү өмүр сүрүүсү жана ден-соолукта болушу үчүн жагымдуу атмосфералык абадан пайдаланууга, атмосфералык абанын абалы тууралу өз убагында жана ишенимдүү маалымат алууга, аны коргоо боюнча көрүлүп жаткан иш-чараларды билүүгө, эгерде булгоочу заттардын таштандылары аркылуу алардын ден-соолугуна зыян келтирилсе, аны калыбына келтирүү жагын талап кылууга укуктуу.

Жарандар атмосфералык абанын булганышына, начарланышына алып келүүчү жана ага тийгизүүчү табигый таасирлердин болушун шарттоочу иш-аракетти жасабоого, атмосфералык абага сарамжал мамиле кылууга милдеттүү.

"Атмосфералык абаны коргоо жөнүндө" мыйзамдын 4-беренесинде жогоруда аталган укукту карап, мамлекет атмосфералык абанын абалы жөнүндө маалымат берүү боюнча милдеттенмелерди өзүнө алат, ал абанын булганышынын жогорку деңгээлин эске алуу менен реалдуу убакыт режиминде гана актуалдуу болот, бул өз кезегинде жаңы технологиялык чечимдерди колдонуу менен мүмкүн болот.

Бирок, бул милдеттенмелер бир нече себептерден улам толук аткарылбай калышы мүмкүн:

Биринчиден, коомчулукка ишенимдүү маалымат берүү үчүн аны алуу – "М амлекеттик органдардын жана ЖӨБ органдарынын карамагында турган маалыматтарга жетүү жөнүндө"Кыргыз Республикасынын мыйзамын аткарууну тиешелүү түрдө практикалоо зарыл.

Атмосферанын булганышынын деңгээлин аныктоонун азыркы ыкмасында таразалаган бөлүкчөлөрүн эсепке албастан орточо суткалык жана орточо айлык концентрациялардын негизинде атмосферанын булганышынын индексин эсептөө менен PM2.5 и РМ10 аныктык түшүнүгү салыштырмалуу болуп калат, анткени негизги булгоочу майда катуу бөлүкчөлөр болуп саналат.

Дүйнөлүк практикада кеңири колдонулган абанын сапатынын индекси (АСИ) менен салыштырганда ИЗА боюнча маалымат берүү так жана өз убагында болбой калат.

Ошентип, АСИ сезгичтиктин, илимий негиздүүлүктүн, бир жана бир нече булгоочу заттардын негизинде эсептөө жөндөмүнүн жана чечмелөөнүн жеңилдигинин талаптарына жооп берет.

Экинчиден, атмосфералык абанын булгануу деңгээлинин абалы жөнүндө маалымат жарандардын суроо-талаптары боюнча гана айына бир жолу берилет. Мында өткөн мезгил үчүн маалымат берүү өз убагындалуулук, аныктык жана актуалдуулук талаптарына толук жооп бербейт.

Берилген маалыматтын аныктык жана өз убагындагы белгилерге ылайык келишинин өзгөчө маанилүүлүгү атмосферанын булганышынын жогорку деңгээлинен ыкчам жооп кайтаруу, жана кесепеттерин алдын алуу мүмкүнчүлүгүндө турат, бул абанын булганышынын деңгээлин аныктоо үчүн дүйнөлүк практикада колдонулган абанын сапатынын индекси көптөгөн өлкөлөр тарабынан ийгиликтүү колдонулуп, жогоруда көрсөтүлгөн талаптарга толук жооп берет, демек, аны колдонуу тармактык ведомстволор, ошондой эле жарандар тарабынан сунуштар болгондо атмосфералык абаны коргоо боюнча чараларды көрүүгө мүмкүндүк берет.

Үчүнчүдөн, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 20-жылдын 2018-февралындагы токтому менен бекитилген гидрометеорология жаатындагы ыйгарым укуктуу органдын гидрометеорологиялык ишти жүзөгө ашыруу тартиби жөнүндө жободо гидрометеорологиялык ишти жүзөгө ашыруучу ведомстволук гидрометеорологиялык уюмдар жана кызматтар, юридикалык жана жеке жактар гидрометеорологиялык байкоолорду жана айлана-чөйрөнүн абалына кызматтык пайдалануу үчүн гана байкоо жүргүзүүгө укуктуу экендиги белгиленген. Демек, абанын булганышын көзөмөлдөөчү автоматташтырылган жайлар (ушул күнгө чейин 1) жана учурдагы сенсорлор маалыматтарды онлайн режиминде жарыялабайт, бирок алар бир айлык/сезондук/кварталдык/жарым жылдык мезгилдерде даярдалган маалымат бюллетенинде талданат. Бирок, бюллетенде берилген маалымат коомчулукка маалымдоого караганда, адистерге жана илимпоздорго көбүрөөк арналган.

Бул жагдай атмосфералык абанын абалы жөнүндө туура жана өз убагында маалымат алуу укугун ишке ашырууга тоскоолдуктардын бири гана эмес, ошондой эле Кыргызгидромет менен гидрометеорологиялык ишти жүзөгө ашырган жеке жана юридикалык жактардын өз ара аракеттенүүсүндө маалыматтарды алмашуу жана аларды жарыялоо үчүн олуттуу тоскоолдук болуп саналат. Мындан тышкары, көрсөтүлгөн ченем Конституциянын 33-беренесине карама-каршы келет, анда ар бир адам маалыматты эркин издөөгө, алууга, сактоого, пайдаланууга жана аны оозеки, жазуу жүзүндө же башка ыкма менен жайылтууга укуктуу экендиги каралган.

**3. Мүмкүн болуучу социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттердин божомолдору**

Кыргыз Республикасынын ушул Мыйзам долбоорун кабыл алуу социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, экологиялык, коррупциялык терс кесепеттерге алып келбейт.

**4. Бул коомдук талкуунун жыйынтыктары жөнүндө маалымат**

Кыргыз Республикасынын Мыйзам долбоору "Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына ылайык Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин расмий сайтында жана коомдук талкуулоо жол-жоболорун өткөрүү үчүн ченемдик укуктук актылардын долбоорлорун талкуулоонун бирдиктүү порталында жайгаштырылат.

**5. Долбоордун мыйзамдарга шайкештигин талдоо**

Кыргыз Республикасынын сунушталган мыйзам долбоору колдонуудагы мыйзамдардын, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышуучусу болуп саналган, белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдердин ченемдерине каршы келбейт.

**6. Каржылоо зарылдыгы жөнүндө маалымат**

Кыргыз Республикасынын ушул Мыйзам долбоорун кабыл алуу республикалык бюджеттен кошумча финансылык чыгымдарды алып келбейт.

**7. Регулятивдик таасирди талдоо жөнүндө маалымат**

Кыргыз Республикасынын сунушталган мыйзам долбоору жөнгө салуучу таасирди талдоону талап кылбайт, анткени ишкердик ишти жөнгө салууга багытталган эмес.