Проект

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий»**

**Статья 1.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «Об охрана окружающей среды»(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 452) следующие изменения:

в статье 5:

-  абзац первый изложить в следующей редакции:

«Особой охране подлежат естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное и научное значение, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их произрастания и обитания.»;

-  дополнить абзацем вторым в следующей редакции:

«В этих целях сохранения природных комплексов и объектов в Кыргызской Республике создаются особо охраняемые природные территории: государственные природные заповедники, государственные биосферные заповедники, биосферные территории и/или резерваты, государственные природные парки, дендрологические и зоологические парки, ботанические сады, государственные заказники (комплексные, зоологические, ботанические, лесные, геологические и сезонные), государственные памятники природы, ледники и снежники, экологические коридоры, геологические парки (геопарки), особо охраняемые природные территории местного значения, микрозаповедники»;

-  дополнить абзацем третьим в следующей редакции:

«Отнесение территорий к объектам историко-культурного, эстетического, туристически-рекреационного и лечебно-оздоровительного значения, порядок их образования и правовой статус регулируется отдельными законами Кыргызской Республики»;

- в тексте последнего абзаца слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров».

**Статья 2.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях»(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 5, ст. 377) следующие изменения:

- в тексте Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» слово «Правительством» заменить словами «Кабинетом Министров» в соответствующих падежах;

в статье 1:

- в части 2 после слова «ресурсов,» дополнить словами «территорий туристическо-рекреационного и оздоровительного значения»;

-  в части 3 после слова «политики» слова «в области» заменить словами «в сфере»;

статью 2:

-  дополнить следующими понятиями:

**«бивачная стоянка** – место размещения (стоянка) туристической группы для ночлега или отдыха;

**биосферный заповедник (биосферный резерват)** – особо охраняемая природная территория, созданная (образованная) с целью сохранения природных экосистем и генофонда, изучения и мониторинга природной среды на данной территории и прилегающих к ней территориях с учетом стандартов, критериев и требований, определенных в природоохранном законодательстве, и приоритетными задачами по отношению к которым являются их сохранение и популяризация в силу особой научной, природоохранной ценности или экологической значимости согласно международным программам (Всемирное наследие ЮНЕСКО и др.);

**геологический парк (геопарк)** – имеющий особый охраняемый статус регион, на территории которого наглядно раскрывается геологическая история Земли, формирования местных ландшафтов, где сохранились в массовом порядке ископаемые останки доисторических объектов флоры и фауны, представляющие собой уникальную экологическую значимость, историческую, научную и иную ценность для настоящего и будущего поколений, и привлекающая особое внимание общественности в познании геологического наследия региона;

**государственный природно-заповедный фонд** – совокупность особо охраняемых природных территорий всех категорий (государственные природные заповедники, государственные биосферные заповедники, биосферные территории и/или резерваты, государственные природные парки, дендрологические и зоологические парки, ботанические сады, государственные заказники (комплексные, зоологические, ботанические, лесные, геологические и сезонные), государственные памятники природы, ледники и снежники, экологические коридоры, геологические парки (геопарки), особо охраняемые природные территории местного значения, микрозаповедники);

**ледник** – объект, состоящий из массы льда преимущественно атмосферного происхождения, испытывающей вязкопластическое течение под действием силы тяжести и принявшей форму потока, системы потоков, купола (щита) или плавучей плиты, образующийся в результате накопления и последующего преобразования твёрдых атмосферных осадков (снега) при их положительном многолетнем балансе;

**снежник** – объект, представляющий собой неподвижное (иногда медленно сползающее) скопление снега и льда, сохраняющееся на земной поверхности в течение части или всего тёплого времени года после стаивания окружающего снежного покрова, и устойчивое образование, которые постоянно возобновляются на одних и тех же формах рельефа и служат индикатором преобладающих направлений зимних ветров и лавинной опасности в горах, активно воздействуют на рельеф, сток, почвенно-растительный покров»;

- в абзаце шестом части 3 слово на государственных языках «Суу-саз» заменить словом «Суулуу-саздак»;

- в абзаце седьмом части 3 слово «өзгөчө коруктар» на государственных языках заменить словом «корукчалар»;

- в абзаце двадцать первом части 3 после слов «рекреационное» исключить слово «и оздоровительное»;

в статье 5

-  в части 3 перечень категорий особо охраняемых природных территорий после слов «природы:» изложить в следующей редакции:

«– государственные природные заповедники;

– государственные биосферные заповедники;

– биосферные территории и/или резерваты;

– государственные природные парки;

– дендрологические и зоологические парки;

– ботанические сады;

– государственные заказники (комплексные, зоологические, ботанические, лесные, геологические и сезонные);

– государственные памятники природы;

– ледники и снежники;

– экологические коридоры;

– геологические парки (геопарки);

– особо охраняемые природные территории местного значения;

– микрозаповедники.»;

- дополнить частью 5 в следующей редакции:

«Государственные природные заповедники, государственные биосферные заповедники, биосферные территории и/или резерваты, государственные природные парки, дендрологические и зоологические парки, ботанические сады, государственные заказники (комплексные, зоологические, ботанические, лесные, геологические и сезонные), государственные памятники природы, ледники и снежники, экологические коридоры, геологические парки (геопарки), особо охраняемые природные территории местного значения, микрозаповедники в своей совокупности составляют государственный природно-заповедный фонд.

Особо охраняемые природные территории любой категории по своему расположению и системе управления могут иметь статус трансграничной особо охраняемой природной территории».

в статье 6:

-  часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственные природные заповедники, государственные биосферные заповедники, биосферные территории и/или резерваты, государственные природные парки, дендрологические и зоологические парки, ботанические сады, государственные заказники, (комплексные, зоологические, ботанические, лесные, геологические и сезонные), государственные памятники природы, ледники и снежники, экологические коридоры, геологические парки (геопарки), и их природные ресурсы находятся исключительно в собственности и под охраной Кыргызской Республики, и являются ее национальным достоянием.

Особо охраняемые природные территории местного значения и микрозаповедники находятся под охраной Кыргызской Республики и являются ее национальным достоянием, но могут находиться в муниципальной и частной собственности.»;

-  часть 2 исключить;

-  часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Земли государственных природных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных природных парков, дендрологических и зоологических парков, ботанических садов, государственных комплексных заказников, государственных памятников природы, микрозаповедников, ледников и снежников, зон ядра биосферных территорий и/или резерватов, зон ядра особо охраняемых природных территорий местного значения, основных зон геопарков, относящиеся к категории земель особо охраняемых природных территорий, являются составной частью земельного фонда Кыргызской Республики.

- дополнить частью 5 в следующей редакции:

«5. Особо охраняемые природные территории местного значения и могут создаваться на земельных участках всех категорий без изъятия их (кроме участков земель зон ядра, составляющих не менее 30% от общей площади) у собственников земельных участков и землепользователей в порядке, предусмотренном законодательством.»;

в статье 7:

-  абзац первый часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Особо охраняемые природные территории образуются с учетом экологического и экономического обоснования. При наличии на соответствующих территориях объектов историко-культурного наследия, требуется согласование с государственным органом в сфере охраны и использования историко-культурного наследия с указанием их историко-культурной значимости на основе научных и исторических данных.»;

в статье 8:

-  часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Порядок возведения необходимых сооружений легкой конструкции для развития туристско-рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях, в зависимости от режимов их функциональных зон и установление порядка посещения (продолжительность нахождения посетителей (туристов) на территории и т.п.), определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики»;

- дополнить частями 3 и 4 в следующей редакции:

«3. Возведение объектов капитального строительства на особо охраняемых природных территориях (музеев, объектов туристическо-рекреационного назначения) для развития туристско-рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях допускается только на прилегающих к ним территориях (не ближе 500 м от их границ) к особо охраняемым природным территориям в порядке, предусмотренном земельным, градостроительным законодательством Кыргызской Республики.

4. Технико-экономические обоснования и проекты строительства объектов, независимо от их сметной стоимости, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду, являются объектами экологической экспертизы.».

в статье 19:

-  в третьем абзаце слова «, историко-культурных объектов» исключить;

-  в восьмом абзаце слова «и историко-культурных» исключить;

в статье 211:

- в тексте статью 211 слово «Суу-саз» на государственом языке заменить словами «Суулуу-саздак» в соответствующих падежах;

-  статью 211 изложить в следующей редакции:

«1. Порядок образования, использования и определения водно-болотных угодий, имеющих приоритетное экологическое значение (в том числе международное) в качестве местообитаний водоплавающих птиц и других животных, регулируется в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

2. Объявление особого природоохранного режима на территориях водно-болотных угодий, имеющих приоритетное экологическое значение (в том числе международное) в качестве местообитаний водоплавающих птиц и других животных, не влечет изъятия соответствующего водного объекта или его части и прилегающей территории (охранной зоны) у собственника земельного участка или землепользователя, которые при ведении хозяйственной деятельности обязаны соблюдать режим, установленный для соответствующего водно-болотного угодья.

3. К водно-болотным угодьям относятся - естественные и искусственные акватории, являющиеся местами массового обитания, гнездования, воспроизводства водных и околоводных видов животных, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения.

4. Водно-болотные угодья могут иметь местное, государственное и международное значение.

5. К водно-болотным угодьям международного значения относятся угодья, включенные в список водно-болотных угодий международного значения, в соответствии с международными договорами.

6. К водно-болотным угодьям местного и государственного значения относятся угодья, включенные в соответствующие списки водно-болотных угодий в порядке, установленном согласно законодательству Кыргызской Республики.

7. На водно-болотных угодьях предусматриваются меры по охране и воспроизводству животного мира, включая виды редких и находящихся под угрозой исчезновения.»;

в статье 22:

- в тексте статье 22 слово «өзгөчө коруктар» на государственных языках заменить словами «корукчалар» в соответствующих падежах;

-  в части 2 после слова «комплексов» слово «и» заменить словом «или»;

-  в абзаце втором части 3 после слова «отдельного» добавить слово «его» и после слова «компонента» исключить слово «заказника»;

-  в абзаце третьем части 3 слово «включенных» заменить словом «занесенных»;

-  в абзаце первом части 5 после слова «назначению» добавить слово «государственные» и слово «өзгөчө коруктар» на государственных языках заменить словами «Мамлекеттик корукчалар»;

-  абзац третий части 5 изложить в следующей редакции:

«- на зоологические и ботанические заказники, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления определенных, в том числе ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;»;

-  в абзаце четвертем части 5 слово «токойлук өзгөчө коруктарга» на государственных языках заменить словами «токой корукчаларына»;

-  в абзаце шестом части 5 после слова «период» добавить слово «размножения,»;

-  дополнить частью 6 в следующей редакции:

«6. При образовании государственного комплексного заказника на земельных участках всех категорий, находящихся у собственников земельных участков и землепользователей, влечет его изъятие и проведение перевода (трансформации) земельного участков в категорию «Земли особо охраняемых природных территорий» в порядке, определенном земельным законодательством Кыргызской Республики.»;

в статье 231:

- по всему тексту статьи 23-1 после слова «охраняемые» в соответствующих падежах добавить слово «природные» в соответствующих падежах;

дополнить после статьи 23-1 статьями 23-2, 23-3 и 23-4 в следующей редакции:

«Статья 232. Геологический парк (геопарк)

1. Геологический парк (геопарк) создается в целях:

- сохранения природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов, представляющих собой природное наследие, экологическую значимость;

- сохранения ландшафтов;

- повышения уровня экологического образования и просвещения населения;

- создания условий для регулируемого туризма и отдыха;

- рекреационного использования с учетом сохранения и восстановления природных ресурсов;

- разработки научных методов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

- осуществления экологического мониторинга и контроля над состоянием сохранности соответствующих территорий, и научных исследований;

- восстановления нарушенных природных комплексов и объектов.

2. Геологический парк может представлять собой отдельную самостоятельную категорию особо охраняемых природных территорий, а также охватывать более обширные территории, содержащие в своем составе и объекты иных категорий особо охраняемых природных территорий, функционирующие согласно установленному для них режиму.

3. Порядок образования и функционирования геологических парков (геопарков) определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

4. Геологический парк (геопарк) функционирует на основании Положения, утверждаемого органом, в ведении которого он находится, в соответствии с природоохранным законодательством Кыргызской Республики.

5. Геологический парк (геопарк) может быть государственного, местного и международного значения.

6. Придание геологическому парку (геопарку) статуса государственного и местного значения осуществляется в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, а международного значения - в соответствии с международными нормами и правилами.

Статья 233. Режим охраны геологического парка (геопарка)

1. На территории геологического парка (геопарка) устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом ее природных, историко-культурных и иных особенностей.

2. Создание геологического парка (геопарка), не влечет (за исключением основной зоны) изъятия соответствующих земельных участков (водных объектов) у собственников земельных участков и землепользователей, которые при ведении хозяйственной деятельности обязаны соблюдать режим особой охраны, установленный на территории геопарка.

3. Территория геологического парка (геопарка) подразделяется на следующие зоны:

- основная зона;

- зона туристско-рекреационной деятельности.

4. В основной зоне строго охраняется весь природный комплекс, проводятся мониторинг за изменениями в экологических системах, научные исследования и отдельные мероприятия, не нарушающие естественного развития природных процессов. Допускается регулируемая туристско-рекреационная деятельность, в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок с учетом норм рекреационных нагрузок.

5. На территории основной зоны геопарка запрещается любая деятельность, создающая угрозу вредного воздействия на взятые под охрану природные комплексы и объекты, в частности:

- действия, влекущие изменения геологического, гидрологического режима;

- строительство и эксплуатация производственных и других капитальных объектов;

- геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;

- рубка леса в порядке главного пользования;

- вселение (акклиматизация) новых видов диких животных и растений;

- другие виды деятельности, влекущие снижение природной, научной, культурной и эстетической значимости геопарка.

6. Зона туристически-рекреационной деятельности является территория, окружающая основную зону или граничащая с ней, которая используется для традиционных видов деятельности экологического туризма, а также для проведения различных научных исследований.

Возведение необходимых для геопарка сооружений в зоне туристически-рекреационной деятельности осуществляется по согласованию с собственниками и землепользователями соответствующих участков.

7. При нахождении в границах геопарка особо охраняемых природных территорий иных категорий действует установленный на них режим охраны и использования.

Статья 234. Ледники и снежники

1. Придание ледникам и снежникам статуса особо охраняемых природных территорий (объявление их особо охраняемыми природными объектами) в установленных границах влечет исключение на них хозяйственной деятельности и введение ограничений иных видов их использования.

2. Порядок учета, мониторинга и осуществления контроля состояния, охраны и использования ледников и снежников, а также придания им статуса особо охраняемых природных территорий (объявление их особо охраняемыми природными объектами) устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

3. Земли соответствующих территорий, на которых расположены ледники и снежники, в установленных границах подлежат переводу (трансформации) в категорию земель «Земли особо охраняемых природных территорий» в порядке, предусмотренном земельным законодательством.».

Наименование главы 9 «Глава 9 Заключительные положения» указать перед статьей 31.

**Статья 3.**

Внести в Земельный кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 9, ст. 440) следующие изменения:

в статье 10:

-  в пункт 3 абзац первой после слова «назначения» дополнить словами «(включая земли историко-культурного, туристически-рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения);»;

в статье 12:

-  часть 3 в следующей редакции:

«3. Использование земельного участка не по целевому назначению не допускается, за исключением предоставления земельных участков недропользователю для разработки полезных ископаемых и строительства объектов инфраструктуры, оператору электросвязи для строительства или установки сооружений связи, а также для создания государственных заказников (кроме комплексных), экологических коридоров, геологических парков (за исключением их основных зон) и иных особо охраняемых природных территорий (их отдельных участков), земли которых не подлежат трансформации в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством в сфере трансформации земель.»;

в статье 84:

-  часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. К землям особо охраняемых природных территорий относятся земельные участки государственных природных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных природных парков, дендрологических и зоологических парков, ботанических садов, государственных комплексных заказников, государственных памятников природы, ледников и снежников, микрозаповедников, зон ядра особо охраняемых природных территорий местного значения, зон ядра биосферных территорий и/или резерватов, и основных зон геопарков.»

-  часть 2 исключить.

**Статья 4.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2013 г., № 7, ст. 902) следующие изменения:

в статье 3:

-  абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Нарушение установленного порядка перевода (трансформации) земель является основанием признания недействительными актов местной государственной администрации, органа местного самоуправления.

Использование земель не по целевому назначению не допускается, за исключением случаев предоставления земельных участков размером в пределах, не превышающих 20 м2, операторам электросвязи для строительства или установки сооружений связи легкой конструкции (не капитальных), а также для создания государственных заказников (кроме комплексных), экологических коридоров, геологических парков (за исключением их основных зон) и иных особо охраняемых природных территорий (их отдельных участков), земли которых не подлежат трансформации в случаях, предусмотренных Земельным кодексом и законодательством в сфере перевода (трансформации) земель.»;

- дополнить частью 3 в следующей редакции:

«3.Перевод (трансформация) земельных участков в категорию «Земли особо охраняемых природных территорий» проводится при создании государственных природных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных природных парков, дендрологических и зоологических парков, ботанических садов, государственных комплексных заказников, государственных памятников природы, микрозаповедников, ледников и снежников, при определении зон ядра биосферных территорий и/или резерватов, основных зон геопарков и зон ядра особо охраняемых природных территорий местного значения, на территории которых вводится особый правовой режим использования в виде прекращения полностью либо ограничений осуществления хозяйственной деятельности.»;

в статье 20:

-  часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Перевод земель, находящихся в частной собственности, в категорию «Земли особо охраняемых природных территорий» (земли государственных природных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных природных парков, дендрологических и зоологических парков, ботанических садов, государственных комплексных заказников, государственных памятников природы, микрозаповедников, ледников и снежников, зон ядра биосферных территорий и/или резерватов, основных зон геопарков, зон ядра особо охраняемых природных территорий местного значения) осуществляется после изъятия земель согласно законодательству Кыргызской Республики.»;

**Статья 5.**

Внести в Закон Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве»(Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2014 г., № 3, ст. 154) следующие изменения:

в статье 13:

-  пункт 1) части 8 изложить в следующей редакции:

«1) территории государственных заповедников, государственных биосферных заповедников, государственных природных парков, дендрологических и зоологических парков, ботанических садов, государственных комплексных заказников, государственных памятников природы, микрозаповедников, зоологических заказников (по охотничьим видам диких животных), зон ядра биосферных территорий и/или резерватов, зон ядра особо охраняемых природных территорий местного значения;»;

-  пункт 4) части 8 после слов «населения,» дополнить словом «парков,».

**Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.