**«Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарын жөнгө салуу чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү жөнүндө****»**

**Кыргыз Республикасынын мыйзам долбооруна**

**негиздеме-маалымкат**

**1. Максаты жана милдеттери**

Кыргыз Республикасынын «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарын башкаруу, коргоо, пайдалануу жана контролдоо чөйрөсүндөгү айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү жөнүндө» бул Мыйзам долбоору (мындан ары - Мыйзам долбоору) 2021-жылдын 19-мартындагы № 77 «Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуздугун жана климаттын туруктуулугун камсыз кылуу боюнча чаралар жөнүндө» жана 2022-жылдын 27-сентябрындагы № 517-р 2022-жылдын 1-сентябрынан 2023-жылдын 30-июнуна чейинки мезгилдеги Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин Мыйзамды долбоорлоо иштеринин планы жөнүндө Президенттин Жарлыгын ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы жөнүндө Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2021-жылдын 24-сентябрындагы № 201-р буйругун аткаруу максатында жана өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары чөйрөсүндөгү бардык ченемдик укуктук актыларды шайкеш келтирүү жана укук колдонуу практикасындагы карама-каршылыктарды пайда кылуучу шарттарды түзүүчү чыр-чатактарды жоюу максатында өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары чөйрөсүндө мамлекеттик саясатты ишке ашыруу максатында Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлиги тарабынан иштелип чыккан (мындан ары - Министрлик).

**2. Баяндоочу бөлүгү**

Сунуш кылынган Мыйзам долбоору өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын тармагын калыптандырууну жана иштешин укуктук жөнгө салуудагы боштуктарды четтетүүгө жана «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын жана башка тиешелүү мыйзам актыларынын ченемдерин колдонуунун бирдиктүү механизмин түзүүгө багытталган.

Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын ушул долбоорун кабыл алуу Кыргыз Республикасында биологиялык ар түрдүүлүктү жана экосистемаларды сактоону жана көбөйтүүнү талап кылган жаратылыш объекттерин коргоо боюнча иш-чараларды туруктуу өнүктүрүү үчүн заманбап социалдык талаптарды эске алуу менен мыйзамдарды өркүндөтүүгө жана укуктук кепилдиктерди түзүүгө мүмкүндүк берет жана өзгөчө корголуучу жаратылыш комплекстеринин коопсуздугу, бүтүндүгү жана экологиялык мааниси үчүн өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары деп жарыяланган объекттерди колдоого коомдун жана мамлекеттин артыкчылыктуу көңүл буруусун камсыз кылууга, жаратылыш объекттеринин сакталышынын абалына мониторинг жүргүзүүгө жана контролдоого көмөктөшөт.

Бул Мыйзам долбоору тарабынан системалуу жана түзүмдүк мамилени камсыз кылуу максатында «Айлана-чөйрөнү коргоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 5-беренесине, «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары жөнүндө»; Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын негизги түшүнүктөрүнүн тизмесине жана тиешелүү беренелерине, Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 12 жана 84-беренелерине, Кыргыз Республикасынын «Жер участокторун которуу (трансформациялоо) жөнүндө» Мыйзамынын 3 жана 20-беренелерине, ошондой эле Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 13-беренесине, Кыргыз Республикасынын «Аңчылык жана мергенчилик чарбасы жөнүндө» Мыйзамына өзгөртүүлөр жана толуктоолор киргизет.

Кыргыз Республикасынын «Айлана-чөйрөнү коргоо жөнүндө» Мыйзамынын 5-беренесине Кыргыз Республикасынын аймагындагы жаратылыш комплекстерин жана объектилерин сактоо максатында түзүлгөн өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын категорияларынын толук тизмеси чагылдырылган өзгөртүүлөр киргизилди.

Кыргыз Республикасынын «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары жөнүндө» Мыйзамына өзгөртүүлөр жана толуктоолор мамлекеттик жаратылыш-корук фондусун жана өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын айрым категорияларын, атап айтканда: биосфералык корукту (биосфералык резерватты), геологиялык паркты (геопаркты), бивак туруучу жайын, мөңгү жана кар талааларын аныктаган айрым түшүнүктөрдүн жоктугуна байланыштуу киргизилүүдө.

Кыргыз Республикасынын «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары жөнүндө» Мыйзамына жогоруда саналып өткөн түшүнүктөрдү киргизүү төмөнкү себептер менен шартталган:

- мыйзамдарда колдонулган «мамлекеттик жаратылыш-корук фонду» деген сөз айкашына түшүндүрмөлөр жок, ошондуктан ар кандай категориядагы бардык иштеп жаткан өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын бирдиктүү эсебин жана кадастрын жүргүзүү үчүн «мамлекеттик жаратылыш-корук фонду» түшүнүгү киргизилген;

- 1959-жылы 5-мартта Кыргыз ССР Министрлер Советинин № 118 токтому менен Сары-Челек мамлекеттик коругу уюштурулган, ал эми 1978-жылы ЮНЕСКОнун Эл аралык координациялык кеңеш (ЭАКК) тарабынан Сары-Челек коругу сунушталган, ал эми 1979-жылы ЮНЕСКОнун Генералдык конференциясында биосфералык коруктардын эл аралык тармагына киргизилген; азыркы учурда Сары-Челек мамлекеттик коругу Сары-Челек мамлекеттик биосфералык аймагы деп аталып, ушуга байланыштуу мыйзамдардагы боштукту жоюу максатында «биосфералык аймак» түшүнүгү киргизилүүдө;

Кыргызстанда туризмдин ар кандай түрлөрүн өнүктүрүүгө көмөктөшүүчү бир катар уникалдуу геологиялык жерлердин жана тарыхый-маданий мурас объекттеринин болушу жергиликтүү калктын жашоо шартын жакшыртат, эл аралык шарттарды эске алуу менен геологиялык парктарды (геологиялык парктарды) түзүүгө болгон муктаждыкты жаратат, демек, бул чөйрөдөгү тиешелүү концепцияны жана ченемдик укуктук актыларды мыйзамдарга киргизүү зарылдыгы жаралат;

- Кыргыз Республикасынын Президентинин 2021-жылдын 19-мартындагы № 77 «Кыргыз Республикасынын экологиялык коопсуздугун жана климаттын туруктуулугун камсыз кылуу боюнча чаралар жөнүндө» жарлыгын ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планынын негизинде Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2021-жылдын 24-сентябрындагы №201-р токтому менен бекитилип, мыйзамга «мөңгүлөр” жана «кар талаалар» түшүнүктөрү киргизилет”.

Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 84-беренеси менен, **бул өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин курамына ошондой эле экологиялык, жаратылышты коргоочу, илимий, тарыхый-маданий, рекреациялык жана дарылоо-ден соолукту чыңдоо жагынан өзгөчө мааниси бар жаратылыш комплекстери жана объектилери бар жер участоктору кириши мүмкүн** экендиги аныкталган.

Бирок, тарыхый-маданий, туристтик-рекреациялык, дарылоо жана ден соолукту чыңдоо багытындагы жерлер «Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактары жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамында белгиленген өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категорияларына кирбейт. Демек, мындай участоктор өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына кирбестен, алардын арналышына ылайык келген башка максаттардагы жерлердин категорияларын түзүүгө тийиш.

Ошентип, жерлерди рекреациялык жана ден соолукту чыңдоо максатында пайдалануу тиешелүү мыйзамдар менен жөнгө салынууга тийиш ( Кыргыз Республикасынын «Табигый дарылык ресурстар, дарылоо-ден соолукту чыңдоочу жерлер жана куроркттор жөнүндө» Мыйзамы жана Кыргыз Республикасынын башка ченемдик укуктук актылары).

Ошону менен бирге өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын айрым категориялары же мындай аймактардын айрым участоктору өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына кирбей калгандыгын да белгилей кетүү керек. Өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына жерлери трансформацияланууга жаткан аймактар же алардын участоктору гана кирет.

Ушуга байланыштуу Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 10-беренесинин биринчи бөлүгүнүн 3) абзацы - «жерлер» деген сөздөн кийин (анын ичинде тарыхый жана маданий, туристтик - рекреациялык жана дарылоочу-ден соолукту чыңдоочу багыттагы жерлер» ) деген сөз менен толукталат.

Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 12-беренесинде жер участоктору жеке жер пайдалануучуларга берилгенден башка учурларда, жер участогун анын максаттуу багытынан башкача пайдаланууга жол берилбей тургандыгы белгиленген. Бирок жерлерди максатсыз пайдалануу жерлери же алардын айрым участоктору трансформацияланууга жатпай турган өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарын түзүүдө (түзүүдө) жарым-жартылай пайда болот. Ушуга байланыштуу бул берене мамлекеттик коруктарды (комплекстерин кошпогондо), экологиялык коридорлорду, геологиялык парктарды (алардын негизги аймактарын кошпогондо), жерлери трансформацияланууга жатпай турган жаратылыш аймактары (алардын айрым участоктору) жана башка өзгөчө корголуучу коруктарды түзүү (түзүү) учурларына карата колдонула турган мазмун менен толукталды.

Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 84-беренесине өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына кирген объекттердин (алардын жеке участокторунун) тизмегинин толуктугун эске алуу менен анын мазмунунун редакциясына өзгөртүүлөр киргизилген.

Кыргыз Республикасынын «Жер участокторун которуу (трансформациялоо) жөнүндө» Мыйзамынын 3 жана 20-беренелерине жер участоктору өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына которулган объекттердин толук тизмесин көрсөтүү менен өзгөртүүлөр киргизилди, жана бул объекттердин жеке менчигиндеги участокторун алар өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын жерлеринин категориясына өткөнгө чейин ээлеринен алып коюунун шарттары такталды.

Кыргыз Республикасынын «Аңчылык жана мергенчилик чарбасы жөнүндө» Мыйзамынын 13-беренесине өзгөчө корголуучу жаратылыш аймактарынын аңчылык кылуучу жерлердин курамына кире албаган аймактарынын толук тизмесин көрсөтүүчү толуктоо киргизилди.

**3. Мүмкүн болгон социалдык, экономикалык,**

**укуктук, укук коргоочу, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттердин жоромолу**

Бул долбоорду кабыл алуу Кыргыз Республикасынын «Жерди пайдалануу чөйрөсүндөгү айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү жөнүндө» мыйзамы терс социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, экологиялык же коррупциялык кесепеттерге алып келбейт.

**4. Коомдук талкуунун жыйынтыктары туурасында маалыматтар**

Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасынын ченемдик-укуктук актылары жөнүндө” мыйзамынын 22-беренесине ылайык, Кыргыз Республикасынын «Жерди пайдалануу чөйрөсүндөгү айрым мыйзам актыларына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү жөнүндө» Мыйзамынын бул долбоору Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин расмий сайтына, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2020-жылдын 17-августтагы № 277-р буйругунун талаптарын ишке ашыруу максатында, сунушталган долбоор ченемдик укуктук актылардын долбоорлорун коомдук талкуусунун бирдиктүү порталына (<http://koomtalkuu.gov.kg>) жана Министрликтин расмий сайтына коомдук талкуу жол-жобосунан өтүү үчүн жайгаштырылат.

Мындан тышкары, геопарктардын түзүлүүшү боюнча маселелер геопарк бөлүгү боюнча «ЮНЕСКОнун Глобалдык геопарктары: Кыргыз Республикасындагы мүмкүнчүлүктөр жана потенциал» тегерек столунда талкууланды, ал кызыкдар болгон мамлекеттик органдардын өкүлдөрүнүн, башка адамдардын, ошондо эле эл аралык эксперттин катышуусунда ЮНЕСКОнун Улуттук комиссиясы тарабынан 2023-жылы 9-февралда өткөрүлдү.

Мындан тышкары, сунушталган долбоорду талкуулоо үчүн Министрлик 2023-жылдын 26-октябрында кызыкдар мамлекеттик органдардын, илимий уюмдардын, өкмөттүк эмес уюмдардын өкүлдөрүнүн жана эксперттик коомчулуктун өкүлдөрүнүн катышуусунда семинар өткөрдү.

Семинардын жана тегерек столдун жыйынтыгы боюнча катышуучулар геопарктарды, мөңгүлөрдү жана кар талааларын түзүү жана иштетүүнү жөнгө салуучу укуктук механизмдерди түзүү зарылдыгын колдоп, өз сунуштарын беришти

Сунуш кылынган Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоору катышуучулардын сунуштарын эске алуу менен иштелип чыкты.

**5. Долбоордун мыйзамдарга шайкештигин талдоо**

Берилген Кыргыз Республикасынын мыйзамынын долбоору колдонуудагы мыйзамдардын ченемдерине, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышкан эл аралык келишимдердин негизинде белгиленген тартипте күчүнө кирген мыйзамдарга каршы келбейт.

**6. Каржылоонун зарылдыгы жана булактар жөнүндө маалымат**

Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын бул долбоорун кабыл алуу республикалык бюджеттен кошумча финансылык чыгымдарга алып келбейт.

**7. Регулятивдик таасирди анализдөө туурасында маалымат**

Кыргыз Республикасынын сунушталган мыйзам долбоору регулятивдик таасирдин анализин талап кылбайт, анткени ал ишкердик ишти жөнгө салууга багытталган эмес.

**Кыргыз Республикасынын**

**Жаратылыш ресурстары, экология**

**жана техникалык көзөмөл министри М.Ж. Тургунбаев**