**Справка – обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые**

**законодательные акты в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий»**

**1. Цель и задачи**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики **«**О  внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий» (далее – Проект Закона) разработан Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора (далее – Министерство) во исполнение распоряжения Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 сентября 2021 года № 201-р о Плане мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года № 77 и от 27 сентября 2022 года № 517-р о Плане законопроектных работ Кабинета Министров Кыргызской Республики на период с 1 сентября 2022 года по 30 июня 2023 года, и в целях гармонизации всех нормативных правовых актов в сфере особо охраняемых природных территорий и исключения коллизий, создающих условия для разночтений в правоприменительной практике, что непосредственно негативно влияет на качество реализации государственной политики в сфере особо охраняемых природных территорий.

**2. Описательная часть**

Предлагаемый проект Закона направлен на устранение пробелов в правовом регулировании образования и функционирования особо охраняемых природных территорий, и установление единообразного применения норм Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» и других соответствующих законодательных актов.

Принятие данного проекта Закона Кыргызской Республики позволит усовершенствовать законодательство с учетом современных общественных требований для устойчивого развития и принятия мер охраны природных объектов, требующих сохранения и воспроизводства биоразнообразия и экосистем в Кыргызской Республике, и для создания правовых гарантий сохранности, целостности и экологической значимости уникальных особо охраняемых природных комплексов, обеспечивать приоритетное внимание общества и государства к поддержке объектов, объявленных особо охраняемыми природными территориями, и способствовать мониторингу и контролю над состоянием сохранности природных объектов.

Данным проектом Закона для обеспечения системного и структурного подхода вносятся изменения и дополнения в статью 5 Закона Кыргызской Республики «Об  охране окружающей среды», в перечень основных понятий и в соответствующие статьи Закона Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях», статьи 12 и 84 Земельного кодекса Кыргызской Республики, статьи 3 и 20 Закона Кыргызской Республики «О  переводе (трансформации) земельных участков», а также в статью 13 Закона Кыргызской Республики «Об  охоте и охотничьем хозяйстве».

В статью 5 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» внесены изменения, предусматривающий полный перечень категорий особо охраняемых природных территорий, создаваемых в целях сохранения природных комплексов и объектов на территории Кыргызской Республики.

В Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» изменения и дополнения вносятся из-за отсутствия некоторых понятий, дающих определение государственного природно-заповедного фонда и отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, в частности: «биосферный заповедник (биосферный резерват), геологический парк (геопарк),бивачная стоянка, ледник и снежник».

Внесение в Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» перечисленных выше понятий обусловлено следующими причинами:

- отсутствует о применяемом в законодательстве словосочетании «государственный природно-заповедный фонд», поэтому вносится понятие «государственный природно-заповедный фонд» для ведения единого учета и кадастра всех функционирующих особо охраняемых природных территорий различных категорий;

- в 1959 году 5 марта постановлением № 118 Совета Министров Киргизской ССР был организован Сары-Челекский государственный заповедник, а в 1978 году Международным координационным советом (МАБ) ЮНЕСКО Сары-Челекский заповедник рекомендован, и 1979 году на генеральной конференции ЮНЕСКО включен в международную сеть биосферных резерватов; в настоящее время Сары-Челекский государственный заповедник именуется Сары-Челекским государственным биосферным заповедником, в связи с этим вносится понятие «биосферный заповедник» для устранения пробелов в законодательстве;

- наличие в Кыргызстане ряда уникальных геологических мест и объектов историко-культурного наследия, которые могут способствовать развитию различных видов туризма, что будет благоприятствовать улучшению условий жизни местного населения, проживающего в прилегающей территории с особо охраняемыми природными территориями, а также современными вызовами, как потребность с учетом международной практики в образовании геологических парков (геопарков), и следовательно введение в законодательство соответствующего понятия и регулирующих норм в данной сфере;

- на основании Плана мероприятий по реализации [Указа](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430478?cl=ru-ru) Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики» от 19 марта 2021 года № 77, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 сентября 2021 года № 201-р, в законодательство вносятся понятия: «ледники» и «снежники».

Статьей 84 Земельного кодекса Кыргызской Республики установлено, что в состав земель особо охраняемых природных территорий могут быть отнесены также земельные участки с природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, рекреационное и лечебно-оздоровительное назначение.

Однако земли туристическо-рекреационного, лечебно-оздоровительного назначения не подпадают под категории земель особо охраняемых природных территорий, установленные Законом Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях». Поэтому такие участки должны быть отнесены к категории земель иного назначения, соответствующие своему назначению, а не относиться к составу категории земель особо охраняемых природных территорий.

Так как использование земель рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения должно регулироваться соответствующим законодательством (Законом Кыргызской Республики «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики).

В связи с этим пункт 3) части первой статьи 10 Земельного кодекса Кыргызской Республики после слов «иного назначения» дополняется словами «(включая земли историко-культурного, туристическо-рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения)».

Статьей 12 Земельного кодекса Кыргызской Республики установлено, что использование земельного участка не по целевому назначению не допускается, за исключением случаев предоставления земельных участков отдельным землепользователям. Однако нецелевое использование земель частично происходит и при создании (образовании) особо охраняемых природных территорий, земли которых или их отдельные участки не подлежат трансформации. В связи с этим в данную статью внесено дополнение о том, что это относится к случаям образования государственных заказников (кроме комплексных), экологических коридоров, геологических парков (за исключением их зон ядра) и иных особо охраняемых природных территорий (их отдельных участков), земли которых не подлежат трансформации.

В статье 84 Земельного кодекса Кыргызской Республики изменена редакция ее содержания с учетом обеспечения полноты перечня объектов (их отдельных участков), относящихся к категории земель особо охраняемых природных территорий.

Внесены дополнения в статьи 3 и 20 Закона Кыргызской Республики «О переводе (трансформации) земельных участков», с указанием полного перечня объектов, земельные участки которых переводятся в категорию земель особо охраняемых природных территорий, и условия изъятия, находящихся в частной собственности участков этих объектов у их собственников или землепользователей до осуществления перевода их в категорию «Земли особо охраняемых природных территорий».

Внесено дополнение в статью 13 Закона Кыргызской Республики «Об охоте и охотничьем хозяйстве» с указанием полного перечня участков особо охраняемых природных территорий, которые не могут входить в состав охотничьих угодий.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических,**

**правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта Закон Кыргызской Республики **«**О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий» не повлечет за собой негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект Закона Кыргызской Республики **«**О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий» будет размещен на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения.

Во исполнение требований распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2020 года № 277-р, представленный проект также будет размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://koomtalkuu.gov.kg>).

Вопросы по образованию геопарков были обсуждены на круглом столе «Глобальные геопарки ЮНЕСКО: Возможности и потенциал в Кыргызской Республике», проведенном 9 февраля 2023 года Национальной комиссией ЮНЕСКО с участием представителей заинтересованных государственных органов и иных лиц, а также экспертов и международного эксперта.

Кроме того, для обсуждения представленного проекта Министерством проведен 26 октября 2023 года семинар с участием представителей заинтересованных государственных органов, научных организаций, неправительственных организаций и представителей экспертного сообщества.

По итогам семинара и круглого стола участники поддержали необходимость создания правовых механизмов, регулирующих создание и функционирование геопарков, ледников и снежников, и предоставили свои предложения.

Также проект согласован с субъектами ООПТ.

Проект предлагаемого Закона Кыргызской Республики доработан с учетом предложений участников обсуждений.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект Закона Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости и источниках финансирования**

Принятие настоящего проекта Закона Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект Закона Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр природных ресурсов,**

**экологии и технического надзора**

**Кыргызской Республики М.Ж. Тургунбаев**