**АНАЛИЗ**

**нормативных правовых актов,** **регулирующих служебную деятельность**

**Управления регулирования промышленной безопасностью(УРПБ)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пп.** | **Наименование нормативных правовых актов, документов** | **Краткое содержание** | **Необходимость внесения изменений** | **Примечание** |
| 1. | Закон КР  **«**О промышленной безопасности опасных производственных объектов» | Принят от 2 августа 2016 года № 160.  Закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. | Изменения в Закон внесены в соответствии с Указом Президента КР от 8 февраля 2021 года УП № 26 «О проведении инвентаризации законодательства Кыргызской Республики» для устранения коллизии между нормативными правовыми актами. | 27.01.2023 года вступили в силу «Изменения в Закон КР **«**О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 10.01.2023 года № 2). |
| 2. | Закон КР **«**О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» | Принят от 19 октября 2013 года № 195.  Однако согласно этого Закона ранее Министерством экономики КР не были разработаны подзаконные акты регулирующие порядок выдачи лицензий и разрешений. | В настоящее время Министерством экономики и коммерции КР разработан проект «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» и проект постановления КМ КР «О вопросах лицензирования отдельных видов деятельности» | УРПБ тщательно отработал проект данного Положения и предоставил обоснованные возражения по части пунктов Положения.  Согласно ним, в функции УРПБ дополнительно передаются функции по выдаче лицензий на 3 вида деятельности и разрешений на 4 вида.  Внесены возражения связаны с оборотом пиротехнических средств и СДЯВ относящихся в настоящее время к компетенции МВД, что приведено в Законе КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики». 30.03.2023 года УРПБ предоставил свои предложения в Управление нормативно-правового обеспечения. |
| 3. | Закон КР **«**О взрывчатых материалах промышленного назначения» | Принят от 21 мая 2015 года № 110.  Закон определяет правовые основы регулирования оборота взрывчатых материалов на территории Кыргызской Республики. | Не требует внесения изменений. |  |
| 4. | Закон КР **«**О недрах» | Принят от 19 мая 2018 года № 49.  Закон регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами. | Внесение изменений не входит в компетенцию УРПБ. |  |
| 5. | Закон КР  «О хвостохранилищах и горных отвалах» | Принят от 26 июня 2001 года № 57.  Закон направлен на обеспечение безопасности нынешнего и будущего поколений людей, окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами. | Не требует внесения изменений в части промышленной безопасности. | На основании этого Закона УРПБ разработаны «Правила безопасности при эксплуатации хвостовых, шламовых и гидроотвальных хозяйств», утвержденные приказом ГКПЭН КР от 20.07.2018 года  № 01-7/361. |
| 6. | «Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности» | Утверждено приказом Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР от 29 мая 2018 года № 01-7/253.  Положение устанавливает порядок проведения экспертизы промышленной безопасности, требования к оформлению заключения экспертизы, требования к экспертам в области промышленной безопасности, порядок аттестации экспертов в области промышленной безопасности. | С вступлением в силу изменений в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» требуется внесение необходимых изменений в Положение. | На основании статьи 2 Закона КР, утвердившего изменения в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (январь, 2023 г.) УРПБ подготовлен проект нового Положения о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности. Данный проект в настоящее время размещен на сайте Министерств юстиции и природных ресурсов КР для общественного обсуждения и направлен для рассмотрения и согласования в министерства и ведомства КР. |
| 7. | «Положение о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности» | Утверждено постановлением Правительства КР от 31.05.2013 года № 301.  Положение о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности устанавливает порядок рассмотрения и выдачи юридическим и физическим лицам, разрешительных документов уполномоченным органом исполнительной власти, наделенным специальными разрешительными функциями в области промышленной безопасности. | В настоящее время разработанный Министерством экономики и коммерции КР проект «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» проходит согласования в министерствах и ведомствах. Данное Положение охватывает область промышленной безопасности и поглотит существующее Положение о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности. | При утверждении Кабинетом Министров КР проекта Положения о лицензировании отдельных видов деятельности» прежнее «Положение о порядке рассмотрения и выдачи разрешительных документов в области промышленной безопасности утвержденное постановлением Правительства КР от 31.05.2013 года № 301, будет признано утратившим силу. |
| 8. | «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций в области промышленной безопасности» | Утверждено приказом ГКПЭН КР от 12.05.2018 года № 01-7/239 и внесены изменения приказом от 11.02.2020 года № 01-7/73.  Положение устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, производственный контроль, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности. | Не требует внесения изменений. |  |
| 9. | «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций в области промышленной безопасности | Утверждено приказом ГКПЭН КР от 12.05.2018 года № 01-7/239.  Положении об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций в области промышленной безопасности изложены требования, учитываемые при организации и проведении обучения и проверки знаний по промышленной безопасности рабочих основных профессий организаций, осуществляющих строительство, эксплуатацию, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах, транспортирование опасных веществ. | Не требует внесения изменений. |  |
| 10. | «Положение о проведении технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах» | Утверждено приказом ГКПЭН КР от 24 апреля 2018 года №01-7/202.  Положение определяет порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, эксплуатируемых организациями на территории Кыргызской Республики, в том числе оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования. | С вступлением в силу изменений в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» требуется внесение необходимых изменений в ряд подзаконных актов для применения Закона. | На основании статьи 2 Закона КР, утвердившего изменения в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (январь, 2023 г.) подготовлен проект нового Положения о проведении технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах». |
| 11. | «Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра» | Утверждено постановлением Правительства КР от 8 июня 2017 года № 356.  Положение устанавливает требования по регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и по ведению этого реестра. | Не требует внесения изменений. |  |
| 12. | «Правила безопасности при взрывных работах» | Утверждены постановлением Правительства КР от 30.09.2016 года №521.  Правила устанавливают требования к субъектам оборота взрывчатых материалов, осуществляющим деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения. | Не требует внесения изменений. |  |
| 13. | «Правила безопасности производственных процессов добычи полезных ископаемых открытым способом» | Утверждены приказом ГКПЭН КР от 24.04.2018 года № 01-7/203.  Правила устанавливают требования безопасности к процессам производства при добыче полезных ископаемых открытым способом. | С вступлением в силу изменений в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» требуется внесение необходимых изменений в Правила в части экспертизы технологического оборудования, выработавшего свой ресурс (пункт 95). |  |
| 14. | «Правила безопасности производственных процессов строительства и эксплуатации подземных объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также объектов добычи полезных ископаемых подземным способом» | Утверждены приказом ГКПЭН КР от 11.04.2018 года № 01-7/171.  Правила устанавливают требования безопасности к процессам производства при строительстве и эксплуатации подземных объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также объектов добычи полезных ископаемых подземным способом. | С вступлением в силу изменений в Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» требуется внесение необходимых изменений в Правила в части экспертизы технологического оборудования, выработавшего свой ресурс (пункты 10, 274, 1075). | . |
| 15. | «Правила безопасности при дроблении, сортировке и обогащении полезных ископаемых» | Утверждены постановлением Правительства КР от 20.01.2021 года № 18.  Правила устанавливают требования по безопасности к процессам производства при переработке и обогащении полезных ископаемых (природных скоплений минералов, горных пород). | Не требует внесения изменений. |  |
| 16. | «Правила безопасности при эксплуатации хвостовых, шламовых и гидроотвальных хозяйств» | Утверждены приказом ГКПЭН КР от 20.07.2018 года № 01-7/361.  Правила устанавливают обязательные требования для юридических и физических лиц по обеспечению безопасности при выполнении соответствующих работ по складированию и захоронению отходов обогатительного и металлургического производств. | Не требует внесения изменений. |  |
| 17. | «Правила безопасности при обращении со СДЯВ в Кыргызской Республике» | Утверждены постановлением Правительства КР от 29.10.2019 года №576.  Правила безопасности устанавливают требования, направленные на обеспечение промышленной и химической безопасности. Правила безопасности включают требования к производственным помещениям и площадкам, где осуществляется обращение со СДЯВ, то есть процессы производства, хранения, реализации (приобретения), применения и утилизации СДЯВ, а также требования к исходным материалам, заготовкам, полуфабрикатам и производственному оборудованию, которое применяется в этих процессах, к размещению оборудования и организации рабочих мест при осуществлении этих процессов. Правила безопасности устанавливают также специальные требования при обращении с отдельными СДЯВ, в том числе с хлором, жидким аммиаком, неорганическими жидкими кислотами и щелочами, широко используемыми в рудоперерабатывающей промышленности и других отраслях промышленности. | Не требует внесения изменений. |  |
| 18. | «Временное положение о лицензировании деятельности на получение, образование, хранение, использование, уничтожение СДЯВ на объектах горнодобывающей отрасли» | Утверждено постановлением Кабинета министров КР от 11.03.2022 года № 123.  Временное положение регулирует процедуру выдачи лицензии на право осуществления деятельности на получение, образование, хранение, использование, уничтожение сильнодействующих ядовитых веществ на объектах горнодобывающей отрасли. | В настоящее время разработанный Министерством экономики и коммерции КР проект «Положение о лицензировании отдельных видов деятельности» проходит согласования в министерствах и ведомствах. Данное Положение охватывает данные сферы деятельности, поэтому необходимости во Временном Положении не будет. | При утверждении Кабинетом Министров КР проекта Положения о лицензировании отдельных видов деятельности» прежнее «Временное положение о лицензировании деятельности на получение, образование, хранение, использование, уничтожение СДЯВ на объектах горнодобывающей отрасли», утвержденное постановлением Кабинета министров КР от 11.03.2022 года № 123, будет признано утратившим силу. |
| 19. | «Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов» | Утверждены постановлением Правительства КР от 8 ноября 2017 года № 730.  Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов устанавливают требования к устройству и установке электрических лифтов с приводом трения, приводом с барабаном или со звездочкой, к вводу в эксплуатацию, эксплуатации, техническому диагностированию лифтов и диспетчерскому контролю за работой лифтов. | В целях установления соответствия с Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 предусматривается внесение изменений в Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов, в части технического диагностирования и обследования лифтов, а также систем диспетчерского контроля. В настоящее время проект постановления находится на рассмотрении в Кабинете министров КР. |  |
| 20. | «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы» | Утверждены постановлением Правительства КР от 19 июня 2019 года № 298.  Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы устанавливают требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, монтажу, реконструкции и эксплуатации объектов хранения, транспортировки и использования сжиженных углеводородных газов с избыточным давлением не более 1,6 мегапаскаля, регламентируют требования по обеспечению промышленной безопасности кустовых баз хранения и реализации сжиженных углеводородных газов, газонаполнительных станций и пунктов, автомобильных газозаправочных станций при заправке автотранспортных средств углеводородными сжиженными газами. | Не требует внесения изменений. | . |
| 21. | «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, использующих оборудование, работающее под избыточным давлением» | Утверждены постановлением Правительства КР от 20 января 2021 года № 19.  Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, разработаны в целях обеспечения безопасности и снижения рисков аварийных ситуаций при эксплуатации данных объектов. | Не требует внесения изменений. |  |
| 22. | «Правила по обеспечению промышленной безопасности в газовом хозяйстве» | Утверждены приказом Министерства энергетики и промышленности КР от 21 июня 2021 года № 01-7/207.  Правила устанавливают специальные требования промышленной безопасности к проектированию, возведению, реконструкции, модернизации, техническому переоснащению, приемке, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, ликвидации, временной приостановке, выводу из эксплуатации объектов газораспределительной системы и газопотребления природными газами и сжиженными углеводородными газами, в том числе при изготовлении, монтаже, ремонте, наладке, испытании, техническом диагностировании, техническом освидетельствовании и обслуживании применяемых на этих объектах технических устройств. | Не требует внесения изменений. |  |
| 23. | «Правила безопасности при эксплуатации стационарных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций» | Утверждены приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне КР от 16 мая 2000 года № 71. (не действуют)  Правила распространялись на вновь проектируемые, строящиеся, реконструируемые и действующие предприятия, организации и объекты химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности, а также другие объекты в которых обращаются вещества, образующие паро-, газо- и пылевоздушные взрывоопасные смеси. | Назрела необходимость разработать новую редакцию Правил безопасности при эксплуатации стационарных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций  В настоящее время проект «Правил безопасности при эксплуатации стационарных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций» находится в разработке. |  |
| 24. | «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов» | Утверждены Госгортехнадзором КР от 28.12.1995 года (в настоящее время не действуют). Правилами устанавливались требования к проектированию, устройству, изготовлению, установке, ремонту, реконструкции и эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, а также грузозахватных органов, приспособлений и тары. | Назрела необходимость разработать новую редакцию Правил (прежний документ устарел.  В настоящее время проект «Правил безопасности при эксплуатации стационарных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций» находится в разработке. Срок окончания разработки ориентировочно – июнь 2023 года.  В проекте будут учтены положения Технического регламента ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». |  |
| 25. | «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных, химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» | Утверждены приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне КР от 12.06.2000 года № 100.  Правила распространились на вновь проектируемые, строящиеся, реконструируемые и действующие предприятия, организации и объекты химической, нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности, а также другие объекты в которых обращаются вещества, образующие паро-, газо и пылевоздушные взрывопожароопасные смеси. | Назрела необходимость разработать новую редакцию Правил (прежний документ устарел.  Срок окончания разработки ориентировочно –2024 года. |  |
| 26. | СН КР 21-02:2018 «Автозаправочные станции. Противопожарные нормы» | Утверждены приказом Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики от 12 ноября 2018 года № 16-нпа.  Строительные нормы применяются при проектировании, строительстве вновь строящихся и реконструкции действующих автозаправочных станций. | Не требует внесения изменений. |  |
| 27. | СН КР 42-01:2020 «Проектирование систем газоснабжения» | Утверждены приказом Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики от 28 января 2021 года № 39.  Строительные нормы распространяются на проектирование новых, расширяемых и реконструируемых систем газоснабжения, сооружаемых на территории поселений и предназначены для обеспечения природным газом (газовых и нефтяных месторождений) газами и газовоздушными смесями с избыточным давлением не более 1,2 МПа (12кгс/см2), включительно потребителей, использующих эти газы в качестве топлива. | Не требует внесения изменений. |  |
| 28. | Технический Регламент Таможенного Союза  «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011 | Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011г. № 823.  Технический регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к машинам и (или) оборудованию при разработке (проектировании), изготовлении, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, транспортировании, реализации и утилизации, обеспечения свободного перемещения машин и (или) оборудования, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. | Не входит в компетенцию УРПБ.  Проекты изменений и дополнений в техрегламенты Таможенного и Евразийского союзов вносятся в установленном порядке межгосударственными экспертными группами стран – участников ТС и ЕАЭС. | Государственным уполномоченным органом по вопросам технического регулирования является МЭК КР. |
| 29. | Технический Регламент  Таможенного Союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 | Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011г. № 824.  Технический регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к лифтам, обеспечения свободного перемещения лифтов, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. | Не входит в компетенцию УРПБ.  Проекты изменений и дополнений в техрегламенты Таможенного и Евразийского союзов вносятся в установленном порядке межгосударственными экспертными группами стран – участников ТС и ЕАЭС. | Государственным уполномоченным органом по вопросам технического регулирования является МЭК КР.  В настоящее время положения ТР ТС 011/2011 учтены в Правилах устройства и безопасной эксплуатации лифтов, утвержденных постановлением Правительства КР от 8 ноября 2017 года  № 730. |
| 30. | Технический Регламент  Таможенного Союза  «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» ТР ТС 028/2012 | Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57.  Технический регламент устанавливает на единой таможенной территории Таможенного союза необходимые требования к взрывчатым веществам и изделиям на их основе, а также к связанным с ними процессами изготовления, применения, хранения, перевозки (транспортирования). | Не входит в компетенцию УРПБ.  Проекты изменений и дополнений в техрегламенты Таможенного и Евразийского союзов вносятся в установленном порядке межгосударственными экспертными группами стран – участников ТС и ЕАЭС. | Государственным уполномоченным органом по вопросам технического регулирования является МЭК КР.  В настоящее время положения ТР ТС 028/2012 учтены в Правилах безопасности при взрывных работах, утвержденных постановлением Правительства КР от 30 сентября 2016 года № 521. |
| 31. | Технический регламент Евразийского экономического союза  «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»  (ТР ТС 032/2013) | Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 2 июля 2013г. №41.  Технический регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением, обеспечения свободного перемещения оборудования, работающего под избыточным давлением, выпускаемого в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза | Не входит в компетенцию УРПБ  Проекты изменений и дополнений в техрегламенты Таможенного и Евразийского союзов вносятся в установленном порядке межгосударственными экспертными группами стран – участников ТС и ЕАЭС. | Государственным уполномоченным органом по вопросам технического регулирования является МЭК КР.  В настоящее время положения ТР ТС 028/2012 учтены в Правилах промышленной безопасности опасных производственных объектов, использующих оборудование, работающее под избыточным давлением, утвержденных постановлением Правительства КР от 20 января 2021 года  № 19. |
| 32. | Технический Регламент  Евразийского экономического союза  «О безопасности аттракционов»  (ТР ЕАЭС 038/2016) | Принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114.  Технический регламент устанавливает минимально необходимые требования к безопасности аттракционов и связанным с ними процессам проектирования, изготовления, монтажа (сборки, установки), наладки, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих потребителей в заблуждение. | Не входит в компетенцию УРПБ  Проекты изменений и дополнений в техрегламенты Таможенного и Евразийского союзов вносятся в установленном порядке межгосударственными экспертными группами стран – участников ТС и ЕАЭС. | Государственным уполномоченным органом по вопросам технического регулирования является МЭК КР.  В настоящее время разрабатывается проект «Правил безопасной эксплуатации аттракционов».  Срок окончания разработки ориентировочно – июнь 2023 года.  В проекте будут учтены положения Технического регламента ТР ТС 010/2011. |

**Начальник УРПБ И.В. Гильфанов**